**Тезисы**

**к докладу «Об итогах работы министерства здравоохранения и социального развития Ульяновской области в 2014 году и о приоритетных направлениях работы в 2015 году»**

/Е.В.Сморода- заместитель министра здравоохранения и социального развития Ульяновской области/

**Уважаемые коллеги!**

В 2014 году перед Министерством стояли **серьёзные задачи по сохранению стабильной ситуации на рынке труда, повышению качества жизни слабозащищённых жителей нашей области.**  Данные задачи были конкретизированы Указами Президента Российской Федерации, федеральными и областными государственными программами.

Для выполнения социальных обязательств перед гражданами, нуждающимися в помощи и заботе государства, Министерству здравоохранения и социального развития Ульяновской области на 2014 год утвержден консолидированный бюджет в объёме **9,9 миллиардов рублей**, из которых **7,7 миллиардов рублей** средства областного бюджета. Исполнение по средствам областного бюджета составили **99,7%.**

**В 2014 году был реализован комплекс плановых и дополнительных мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности мер социальной поддержки, обеспечение выполнения социальных обязательств государства перед населением в соответствии с основными принципами** **«новой социальной политики»,** а именно:

1. **повышение адресности** предоставления мер социальной поддержки через внедрение критерия нуждаемости, учета доходов лиц, претендующих на получение мер социальной поддержки, и контроля за целевым использованием получателями денежных средств, предоставляемых в качестве таких мер;
2. **отмена неэффективных мер социальной поддержки**, выполнивших свою временную функцию с передачей высвобождающихся ресурсов в пользу наиболее эффективных мер;
3. более **тесная привязка** объёма оказываемых мер социальной поддержки к фактически произведённым расходам граждан на оплату жизненно важных услуг, а также к заслугам граждан перед государством и регионом;
4. **повышение значимости стимулирующих мер социальной поддержки** отдельных категорий работников и специалистов с целью усиления их мотивации к более продуктивной и качественной профессиональной деятельности;
5. **внедрение системы взаимных обязательств государства и получателей мер социальной поддержки**, в том числе на контрактной основе, стимулирующей граждан к трудовой деятельности, самообеспечению и неприятию иждивенчества.

В течении 2014 года с этой целью было разработано, внесено и принято 9 законодательных актов и 2 постановления, обеспечивающих повышение адресности мер социальной поддержки и внедрение критериев нуждаемости при их предоставлении:

- учет официальных доходов с отменой самостоятельного их декларирования при определении прав граждан на предоставление мер социальной поддержки, назначаемых с учетом нуждаемости;

- увеличение возраста ребенка **с 1,5 до 3 лет** для получения права родителей на распоряжение выплатами из областного бюджета для покупки жилья с одновременным внедрением критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий;

- увеличение возраста ребенка **с 1,5 до 3 лет** для получения права родителей **на распоряжение именным капиталом «Семья»** с одновременным исключением права направления его средств на цели, не имеющие отношение к благополучию ребенка;

- **повышение статуса звания «Ветеран труда Ульяновской области»** путем ужесточения требований к трудовому стажу, дающему право на присвоение этого звания введению дополнительного требования о наличии у граждан, претендующих на это звание, областных наград;

- **внедрение механизма начисления ежемесячной денежной компенсации на оплату ЖКУ ветеранам труда Ульяновской области** в зависимости от величины фактически начисленной платы за ЖКУ, не от величины регионального стандарта;

- **введение социального демографического контракта**, как формы распоряжения именным капиталом «Семья», позволяющего возложить на родителей обязательства по достойному воспитанию детей и улучшению их благополучия и исключающего использования средств капитала на иные цели;

- **внедрение критерия нуждаемости** при предоставлении ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Ульяновской области.

**В наступившем 2015 году эта работа продолжается**. Так, в настоящее время реализуются следующие мероприятия:

**I. Внедрение критерия нуждаемости при предоставлении ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Ульяновской области;**

С 01.02.2015 вступили в силу предложенные изменения в Закон Ульяновской области «О звании «Ветеран труда Ульяновской области», внесённые Законом Ульяновской области от 29.12.2014 № 231-ЗО «О внесении изменений в статью 5 Закона Ульяновской области «О звании «Ветеран труда Ульяновской области».

Эти изменения предусматривают новый порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Ульяновской области (ЕДВ) по принципу нуждаемости, т. е. тем из них, у кого общий доход (без учета доходов от трудовой деятельности) не превосходит 2-х прожиточных минимумов, установленных в Ульяновской области для пенсионера на а текущий год **( в 2015 году** – 6021рублей Х 2 = **12420рублей**).

**С учетом этих изменений общее количество получателей ЕДВ в феврале сократилось с 93258 человек до 73430, т. е. на 19829 человек или на 21,3%.**

**Наиболее существенное сокращение** получателей ЕДВ произошло в промышленно развитых МО:

- г. Ульяновск – на 27,2%;

- г. Димитровград – на 20,4%.

**Минимальное количество** снижение количества получателей ЕДВ произошло в наименее промышленно развитых сельских МО:

- Радищевский – на 10,0%;

- Старокулаткинский – на 7,3%.

**1) Совершенствование механизма предоставления адресной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе, по причинам сложной экономической обстановки:**

- **введение института наблюдения** за ситуацией в семье гражданина, обратившегося за адресной помощью, выявление истинных причин сложившейся трудной жизненной ситуации;

- **привлечение кураторов** **из числа общественников**, вырабатывающих предложения по решению проблемы нуждающегося гражданина на заседании соответствующей общественной комиссии в муниципальном образовании;

- **вовлечение** в оказание помощи нуждающимся гражданам **благотворительных фондов**, меценатов, работодателей граждан и иных организаций и предприятий;

- создание механизма по выработке совместного решения областной общественной комиссии по адресной помощи, общественной комиссии муниципального образования, с привлечением общественности и самой семьи (гражданина);

- создания в составе областной общественной комиссии медико-социальной подкомиссии из числа общественности для предварительного рассмотрения обращений граждан за помощью на лечение, на приобретение лекарственных препаратов, на санаторно-курортное лечение, на обеспечение техническими средствами реабилитации и другие цели, связанные со сферой здравоохранения и реабилитации.

В связи с этим специалистам органов социальной защиты необходимо будет проводить большую информационную, разъяснительную работу с населением, в которой прошу принять участие и руководителей общественных организаций.

**По системе социальной защиты и социального обслуживания населения реализовывалась основная задача – повышения качества жизни семей с детьми, пожилых граждан и инвалидов.**

**В Ульяновской области продолжается рост количества многодетных семей**  **на 18%** (с 6613 до 8113) и **зафиксирован рост рождаемости**  **на 1,6%** (с 14798 до 15033).

Для нашей области важно сохранить эти позитивные тенденции.

Улучшению демографической ситуации способствует ряд принятых региональных законов; областных акций и мероприятий. Среди них **региональный закон об именном капитале «Семья»,** который в совокупности с материнским капиталом решает жилищные проблемы семьи. С начала реализации Закона с 1 июля 2008 года выдано 21800 государственных сертификатов на именной капитал «Семья», в том числе в 2014 году ульяновские семьи получили **8241 государственных сертификатов**. На сегодняшний день уже реализовано 4799 сертификатов, на улучшение жилищных условий, проведение капитального и текущего ремонта жилого дома, получение ребёнком образования и платных медицинских услуг.

В соответствии с Указом Президента № 606, Законом Ульяновской области № 113 предоставляется **ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка в размере – 7309 руб.**

*(Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации";* *Закон Ульяновской области № 113* "«*О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трёх лет ")*

На предоставление выплаты было предусмотрено в 2014 году 139,0 млн. рублей.

За 12 месяцев 2014 года **родилось 2127 третьих и последующих детей**, т.е. 101 % от запланированного. За назначением ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующего ребёнка **обратилось 2097 семей** на 2134 ребенка.

В связи с тем, что Ульяновская область выполнила свои обязательства в 2014 году, то в 2015 году регион продолжит получать субсидии из федерального бюджета на выплату пособия семьям, в которых родится третий и последующие дети. В рамках подписанного Соглашения с Министерством труда и социальной защиты РФ до региона доведены денежные средства в сумме более **44 млн. руб**., которые полностью покроют потребность первого квартала текущего года.

В рамках **областной акции «Роди патриота в День России**» во всех муниципальных образованиях предоставляются меры поддержки беременным женщинам: обеспечение витаминами, льготным проездом, ежемесячным продуктовым набором. С 1 июля 2012 года вступил в силу региональный **закон по обеспечению полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей**, а также детей в возрасте до 3-х лет, в рамках которого **316 женщин** обеспечиваются питанием.

В прошедшем году во всех муниципальных образованиях работал областной агитпоезд «За здоровый образ жизни и здоровую счастливую семью», в рамках которого проводится межведомственная работа с беременными женщинами, молодыми и неблагополучными семьями.

Все эти меры позитивно воспринимаются населениям области.

**Новым в социальной политике региона в отношении семьи и детей является изменение вектора от работы с семьей, находящихся в социально-опасном положении, к работе с семьёй, находящейся в стадии раннего кризиса**. В решении проблем семейного неблагополучия, как причины социального сиротства, в настоящее время на первый план выходят мероприятия, направленные на психолого-педагогическую и социальную поддержку семьи, уступая материальным мерам поддержки, которые часто способствуют росту иждивенческих настроений членов семьи.

**Реализация данной политики в Ульяновской области осуществляется за счет создания системы сопровождения социально-неблагополучных семей, развития системы сопровождения замещающих семей и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатного сопровождения детей и лиц данной категории, а также развития сотрудничества с институтами гражданского общества.**

Результатом межведомственного взаимодействия органов системы профилактики стало **снижение семейного неблагополучия на 3,5%** или на 62 семьи меньше находятся в социально-опасном положении по сравнению с 2013 годом.

По решению этой проблемы работают 18 учреждений обслуживания семьи и детей, в т.ч. 7 детских домов. Дневными отделениями обслужено более **10 тысяч** человек, в т.ч. **6,2 тысяч**  несовершеннолетних. Стационарными отделениями обслужено **1034** несовершеннолетних. Более эффективными формами работы с родителями и несовершеннолетними остаются социальный патронат, телефон экстренной психологической помощи, детский телефон доверия, выездная консультационная служба.

В 2014 году **созданы службы по сопровождению семей с детьми на базе 8 государственных учреждений.**

Благодаря проводимой работе численность детей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, с 2010 года снизилась на **35%** и составляет **894** ребёнка. За 2014 год на учёт в региональный банк данных о детях поставлено 190 семей кандидатов в замещающие родители.

Из детских домов Ульяновской области в замещающие семьи граждан передано **154** детей, из них: **22** ребёнка - в семьи опекунов**, 92** - в семьи приёмных родителей, усыновлено **40** детей.

**Проведен ряд благотворительных акций**, направленных на оказание помощи малоимущим семьям. В рамках областной акции «Помоги собраться в школу!» более **22 тысяч семей** получили адресную помощь в виде школьной одежды, обуви и письменных принадлежностей.

Все эти меры способствовали улучшению ситуации по семейному неблагополучию.

**По социальной поддержке пожилых граждан и инвалидов**

**Доля** пожилых граждан составляет **26,3%** от населения области, или каждый **четвертый житель** Ульяновской области.В Российской Федерации старше трудоспособного возраста каждый **пятый житель**.

За счёт средств федерального бюджета **улучшили свои жилищные условия 149 ветеранов** Великой Отечественной войны, **38 инвалидов** общего заболевания и  **ветеранов** боевых действий.

В свою очередь, **Правительство Ульяновской области последние годы вводит региональные меры, направленные на улучшение качества жизни пожилых людей и инвалидов.**

В регионе реализуются мероприятия **Комплексной программы преодоления бедности «Забота».** Аналогичные программы имеются во всех муниципальных образованиях.

Также подобные программы действуют и на ряде наиболее социально ответственных предприятиях области. А на некоторых предприятиях они не прекращали действовать: Ульяновский автомобильный завод, ОАО «Димитровград-химмаш», ОАО «Авиастар-СП» и др.

Более **329 тысяч** региональных и федеральных льготников являются получателями мер социальной поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги из областного бюджета.

**Ежегодно около 2,1 тысяч человек получают стационарное социальное обслуживание** в учреждениях для граждан пожилого возраста и инвалидов. **5618** человек из числа пенсионеров и инвалидов получают социальное обслуживание на дому. Отмечен стабильный спрос на все виды социальных услуг, 94,1% из которых предоставляются на условиях полной оплаты, что говорит об улучшении социально - экономического положения и уровня жизни обслуживаемых пенсионеров и инвалидов.

Активные пенсионеры имеют возможность заниматься в различных клубах, около **6 тысяч** занимаются в «Институтах третьего возраста» в комплексных центрах «Исток», «Доверие», «Парус Надежды», около **31 тысячи** прошли обучение навыкам владения компьютером в рамках реализации социального проекта «Тимуровцы информационного общества».

Для обеспечения доступности социальных услуг жителям отдаленных от районных центров населенных пунктов, были организованы **выезды мобильной службы,** различные виды помощи получили **3,8 тысяч человек.**

**С 1 января 2013 года** расширены категории льготников. Началась реализация мероприятия по обеспечению предоставления дополнительных мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг **ветеранам боевых действий** из средств регионального бюджета в дополнение к мерам социальной поддержки по оплате жилого помещения, установленным этой категории лиц федеральным законодательством. Количество получателей в 2014 году составило **2463 человека.**

Более **104 тысяч** **«Детей войны»** являются получателями  ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы. Из областного бюджета на эти цели было выделено более 59 млн. рублей.

В октябре 2014 года стартовал **проект «Социальный туризм»,** в рамках которого оздоровлено около **500 инвалидов и граждан пожилого возраста** в Республике Крым г. Феодосия. В 2015 году в целях реализации проекта начаты экскурсионные мероприятия на территории Ульяновской области, согласно представленным муниципальными образованиями маршрутов. Прорабатывается вопрос о проведении выездов граждан пожилого возраста за пределы Ульяновской области в пределах выделенных средств.

В 2015 году будет реализован **План мероприятий по снижению уровня бедности в Ульяновской области до среднероссийского уровня.** Среди мероприятий разработка ряда нормативно-правовых актов, таких как проект Закона «О потребительской корзине в Ульяновской области», «О прожиточном минимуме в Ульяновской области», мероприятий комплексной программы по преодолению бедности «Забота».

**В рамках новой социальной политики в 2015 году будет внедрён целый ряд современных проектов в сферу социального обслуживания, ориентированных на разные категории пожилых людей.**

Тем, кто нуждается в уходе и обслуживании, будут внедрены современные технологии и стационарзамещающие формы обслуживания. Это такие проекты как: **«Медико-социальный десант», «Скорая социальная помощь», «Санаторий на дому», «Приёмная семья», «Телезабота» и др.**

**По инвалидам**

В Ульяновской области оборудовано **2822 объектов** для инвалидов или **19%** от фактического количества объектов социокультурного назначения. Показатель близкий к областному (более 19%) имеют 19 муниципальных образований: г. Димитровград – 545 объектов (30%), г.Новоульяновск – 120 (60%), Базарносызганский район – 23 (21%), Барышский район – 369 (44%), Вешкаймский район – 45 (41%), Инзенский район – 381 (36%), Карсунский район – 97 (50%), Кузоватовский район – 23 (24%), Майнский район – 40 (28%), Мелекесский район – 30 (44%), Николаевский район – 39 (29%), Новомалыклинский район – 31 (48%), Павловский район – 34 (29%), Радищевский район – 47 (37%), Сенгилеевский район – 14 (27%), Старокулаткинский район – 122 (58%), Старомайнский район – 21 (30%), Тереньгульский район – 38 (17%), Цильнинский район – 102 (57%), Чердаклинский район – 54 (18%).

**Низкие показатели** имеет муниципальное образование Сурский район – 37 (11%), Новоспасский район – 26 (13%), Ульяновский район – 39 (13%), г.Ульяновск - 600 (7%).

Для того, чтобы достичь в 2015 году показателя **25%** необходимо территориальным управлениям социальной защиты населения увеличить количество контрольных проверок строящихся объектов, в еженедельном режиме рассматривать вопросы по исполнению муниципальных программ «Доступная среда» на аппаратных совещаниях в администрациях с заслушиванием руководителей местных органов образования, здравоохранения, культуры, спорта, строительства и транспорта.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы в 2014 году регион вошёл в число субъектов, которым были **выделены субсидии** на создание безбарьерной среды **из федерального бюджета**  в размере **44,9 млн. рублей** на приведение в нормативное состояние **42 объектов** социальной инфраструктуры: это 11 учреждений здравоохранения; 5 учреждений социального обслуживания; 13 учреждения образования; 11 учреждений культуры; 2 учреждения спорта. Сумма заключенных контрактов по итогам года составила 42,5 млн. руб.

**В 2015 году планируется** с помощью федеральных средств **31 объект сделать доступными для маломабильных групп населения.**

**Реализация запланированных мероприятий позволит адаптировать объекты социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения, и улучшить качество реализуемых реабилитационных мероприятий и социальных услуг.**

**В течение 5-х лет с момента передачи региону полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением** Министерством коренным образом **изменена ситуация по качеству** предоставляемых средств реабилитации и услуг. Подбор средств реабилитации и санаторно-курортных путёвок ведётся индивидуально. Государственные контракты заключаются на поставку высококачественных и высокотехнологичных средств, особенно для детей-инвалидов.

 В 2014 году была продолжена работа по исполнению части федеральных полномочий по обеспечению отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением. На данные меры социальной поддержки из федерального бюджета в виде субвенции в 2014 году выделено 44,1 млн. руб., Таким образом, по итогам года **2513 федеральных льготников** воспользовались правом на санаторно-курортное лечение, что составляет 24% от общего числа нуждающихся.

Заключено 226 государственных контрактов и договоров на поставку технических средств реабилитации. Закупка ТСР осуществлялась с учетом индивидуальных потребностей граждан. О**беспечено 34%** от общего числа нуждающихся ТСР и ПОИ на сумму **148,8 млн. руб.**

В настоящее время в адрес системы социальной защиты поступает много нареканий, как со стороны самих инвалидов, так и их родственников. Мы это видим через обращения, статьи в газетах, на личных приёмах.

Это ещё раз говорит о сложной ситуации в муниципальных образованиях с доступностью объектов.

Поэтому 2015 год должен стать не просто чередой проводимых мероприятий, а решением проблем инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» и «О ветеранах» предоставляются социальные выплаты на приобретение жилья инвалидам, участникам боевых действий, семьям, имеющим детей-инвалидов, состоящим на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

По состоянию на 01.01.2014 в списках состоит 1371 граждан льготных категорий. На реализацию переданных полномочий области определены денежные средства в размере 31677,5 тыс. руб., что **позволило выдать 38 Свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья.**

**И эта работа в 2015 году будет продолжена.**

**Социальное обслуживание**

Государственную сеть учреждений социального обслуживания составляет **29** учреждений.

В Ульяновской области продолжит укрепляться материально-техническая база государственных учреждений социального обслуживания.

Необходимо отметить, что в 2014 году в рамках программы улучшения материально-технической базы учреждений с **привлечением средств Пенсионного фонда РФ** проведен капитальный ремонт в Доме-интернате   
в г. Новоульяновске*.* Общая сумма затрат на эти цели составила более 8,4 млн. руб., в том числе средства областного бюджета 5,9 млн. руб.

**Открытие данного учреждения планируется с 01.04.2015 после оснащения его оборудованием и мебелью и получения лицензии на медицинскую деятельность.**

На 2015 год в областном бюджете предусмотрены средства на приобретение оборудования и мебели для дома-интерната в размере 4,2 млн. рублей.

В настоящее время разработана проектно-сметная документация по созданию **областного государственного учреждения социального обслуживания «Пансионат для граждан пожилого возраста в р.п. Языково» на базе недостроенного здания больницы в р.п.Языково Карсунского района на 80 мест.** Для проведения работ по реконструкции данного учреждения и открытия его к концу 2015 года, планируется привлечь денежные средства не только областного бюджета, но и с привлечением средств Пенсионного Фонда РФ. **Договорённость о 50-процентном софинансировании проведения работ достигнута в ходе встречи с руководством Пенсионного фонда Российской Федерации.**

Открытие данных учреждений позволит повысить качество предоставления социальных услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания Ульяновской области и привести площади помещений для проживания в действующих учреждениях к санитарно-эпидемиологическим нормам.

Всего в 2014 году в государственных учреждениях социального обслуживания Ульяновской области получили услуги более **27 тысячи человек.**

Министерством **разработана региональная «дорожная карта» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2014-2018 годы)»**, которой выстроены следующие направления.

**Первое.** **Совершенствование правового регулирования сферы социального обслуживания.** Реформирование и дальнейшее развитие системы социального обслуживания возможно лишь на обновленной законодательной базе, состоящей из федерального и регионального законодательства, гармоничное развитие которых должно представлять собой взаимосвязанный и взаимообусловленный процесс.

**До конца 2014 года было разработано и принято 12 нормативно правовых актов *(****2 Закона Ульяновской области, 5 постановлений Правительства Ульяновской области,5 приказов Министерства).*

Законом 442-ФЗ, наряду с уже существующими принципами социального обслуживания, такими как: равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию, добровольность, конфиденциальность, адресность при предоставлении социальных услуг, **устанавливаются новые принципы социального обслуживания,** а именно: приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг; сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде.

**С 01 января 2015 года** при территориальных органах Министерства здравоохранения и социального развития Ульяновской области **созданы комиссии,** которые определяют нуждаемость и право на получение социального обслуживания.

Распоряжением Министерства от 26 декабря 2014 года «Об организации предоставления социальных услуг» **утверждены рекомендации** для территориальных органов по организации работы в условиях реализации данного закона, **утверждены схемы закрепления** областных государственных организаций социального обслуживания за территориальными органами для оказания консультаций по разработке индивидуальных программ предоставления социальных услуг, **определены требования** для директоров областных организаций социального обслуживания, для начальников территориальных органов Министерства, которые необходимо соблюдать и предоставить отчет о выполненных мероприятиях в департамент социальной защиты населения до 10 марта 2015 года.

**Поставщики социальных услуг разработали индивидуальные программы и перезаключили договора** с получателями социальных услуг, которые получили право на социальное обслуживание до 01 января 2015 года и в настоящее время получают социальные услуги.

**Второе.** **Оптимизация структуры и штатной численности** учреждений путем внедрения комплексного подхода к созданию многопрофильных современных организаций социального обслуживания населения в целях концентрации источников финансового обеспечения, ликвидации неэффективных подразделений, сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами, социальных услуг, проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа профессии социального работника. Министерством труда и социального развития разработан соответствующий план мероприятий на 2014 – 2018 годы.

В 2015 году пройдёт повышение заработной платы **2 тыс.** работникам учреждений.Среди них следующие категории: социальные работники, младший и средний медицинский персонал, врачи, педагогический персонал.

**Третье.** **Повышение уровня и качества предоставления социальных услуг**. В связи с этим будут реализованы следующие мероприятия.

**Реализация перспективных схем развития и размещения стационарных учреждений** социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в которых запланированы строительство и реконструкция объектов социального обслуживания населения, что приведет к увеличению коечной мощности на 510 койко-мест к 2018 году (открытие учреждения для престарелых и инвалидов на базе больницы в р.п. Языково, учреждения психоневрологического профиля в п. Приозерный Барышского района и Новоульяновской специальной школы-интерната «Парус»).

**Укрепление материально-технической базы учреждений** социального обслуживания населения за счёт средств областного бюджета, софинансирования региональных социальных программ, в том числе за счет субсидий Пенсионного фонда Российской Федерации, а также за счёт средств от предпринимательской деятельности учреждений.

**Развитие рынка социальных услуг** путем расширения круга организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги. В 2015 году планируется оптимизировать систему предоставления социальных услуг на дому, расширить спектр предоставляемых услуг и повысить качество обслуживания. Исполняющим обязанности Губернатора Ульяновской области А.И. Якуниным 16 января 2015 года **утверждён План мероприятий** 3-ПЛ по поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в сфере социального обслуживания.

**Разработан проект** постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счёт средств бюджета Ульяновской области некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающими услуги в области социального обслуживания».

Определены количество получателей услуг, объёмы субсидий для предоставления некоммерческим организациям.

Также планируется более широко использовать механизмы аутсорсинга и на других направлениях: организация питания, медицинского обслуживания, охраны, прачечных, клининговых, автотранспортных услуг, оптимизация подсобных сельских хозяйств.

**Внедрение новых видов дополнительных платных социальных услуг**, наиболее востребованных населением, предоставляемых в государственными автономными и бюджетными учреждениями социального обслуживания в стационарных условиях и на дому.

Реализация этих направлений позволит вывести региональную систему социального обслуживания на качественно новый уровень, в соответствии с требованием времени, попутно решив накопившиеся проблемы.

**Повышение заработной платы работников учреждений социального обслуживания и детских домов**

По итогам 2014 года плановые показатели в соответствии с Указами Президента Российской Федерации выполнены - средняя заработная плата **социальных работников** составила **12378,7 руб**.; **среднего медицинского персонала** – **16361,0 руб**.; **младшего медицинского персонала** – **12082,5** руб., **врачей** -**24099,7** руб.; **педагогических работников** оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – **15994,0** **руб.**

**Развитие рынка труда**

На рынке труда **сохранена стабильная ситуация**, снижен уровень безработицы, повышается уровень занятости населения. По экспертным оценкам регионального Министерства экономики, показатели безработицы отнесены к «сильным сторонам» Ульяновской области.

С января по декабрь 2014 года **общая** **численность безработных граждан** снизилась на 6,1 тысяч человек и составила в декабре 29,6 тыс. человек. Следует отметить, что в июле и ноябре 2014 года было зафиксировано минимальное значение уровня безработицы в нашем регионе впервые за 20 лет обследований - 4,5 %.

За 12 месяцев 2014 года численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, снизилась на 414 человек или на 12 % и составила на конец декабря **4,6%.**

**Минимальный уровень безработицы**, составляющий 0,26 %, имеет Новоспасский район. **Самый низкий уровень безработицы** в г.Ульяновске в Железнодорожном районе – 0,43 %. **Максимальный уровень безработицы**, составляющий 0,51 %, имеет г.Новоульяновск.

**Уровень регистрируемой безработицы сократился** с 0,5 % на начало года **до 0,46 %**, На протяжении последних четырех лет Ульяновская область стабильно входила в тройку лидеров, занимая по этому показателю 1 и 2 место в ПФО. А в РФ в целом мы разделили 2 место с Ленинградской, Нижегородской областями и Ханты-Мансийским автономным округом.

Количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, в 2014 году в четыре раза превышало число безработных. Всего в течение года в областную службу занятости было заявлено **56 тыс. вакансий**, что на 14 тыс. вакансий меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

В 2014 году в регионе **создано 21275 новых рабочих мест**, плановое задание перевыполнено на 102,2 %. Доля рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов, составляет 18,4% (3913 рабочих мест) от общего количества созданных рабочих мест с начала года. Доля созданных рабочих мест с уровнем заработной платы выше 17 000 рублей в целом по области составляет 19 %.

В части организации по **профессиональному обучению женщин, находящихся с отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до 3-х лет** в 2014 году приступили к обучению **305** женщин (плановый показатель – 300 человек – перевыполнен 101,7%). В 2014 году на эти цели из областного бюджета выделено более 2,8 млн. рублей. Средний срок обучения составил 2,3 месяца. Средняя стоимость обучения – 9,1 тыс. рублей.

**Мероприятия по трудоустройству инвалидов** велись в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012  
№ 597. На оборудование одного рабочего места работодателю были возмещены затраты до 100,0 тыс. рублей, в том числе, 33,800 тыс. рублей – дополнительно в целях стимулирования работодателей по решению Губернатора Ульяновской области.

**Всего на эти цели было выделено 22,0 млн. рублей, в том числе 16,2 млн. - из федерального бюджета и 5,8 млн.  – из областного.**

В 2014 году инвалидам предназначено 170 рабочих мест из 170 созданных.

Особо следует отметить муниципальные образования, которые выполнили программные показатели и **взяли сверхплановые обязательства**: Майнский, Инзенский и Старокулаткинский районы.

**В 2015 году** реализация данного мероприятия продолжится, планируется создание **170 рабочих мест** для инвалидов в рамках государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы. На эти цели будет предусмотрено около **13 миллионов рублей.**

В 2014 году государственная политика в области содействия занятости реализовывалась в рамках мероприятий **подпрограммы содействия занятости населения и улучшения условий охраны труда**

Получателями государственных услуг в области содействия занятости населения стали **более 186 тыс. человек**. Трудоустроены **12 тысяч человек** или 71 % от числа обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

На мероприятия в области содействия занятости населения освоено **41,4 млн. руб.** средств областного бюджета, на социальную поддержку безработных граждан освоено **167,5 млн. руб**. субвенций федерального бюджета, в основном это пособие по безработице, а так же стипендия и досрочные пенсии.

Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, крайне важна для Ульяновской области, так как соотечественники являются ресурсом для миграционного притока из-за рубежа и обеспечения потребности в кадрах.

Успешно реализовывалась **Подпрограмма по оказанию содействия добровольному переселению** в Ульяновскую область соотечественников, проживающих за рубежом. Общее количество участников программы в 2014 году составило **1676 человек** (730 заявителей и 946 членов семей). **Из них 970 человек – граждане Украины** (443 специалистов и 527 членов их семей).

Участниками программы также стали граждане из таких государств, как: Узбекистан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения, Казахстан, Молдова, Беларусия, Армения, Грузия, Азербайджан.

**В настоящее время 1082 человека находятся на территории Ульяновской области.** В 2015 году примут участие 990 чел.

**Среднемесячная заработная плата**по итогам 2014 года, составила **21,1 тыс. рублей, темп роста 109,4%** к прошлому году. Однако это лишь 64,8% от среднероссийского уровня (31795 руб.) и лишь 10 место в ПФО.

Среди муниципальных образований наиболее **высокий уровень** среднемесячной начисленной заработной платы достигнут в г.Ульяновске (25747,3 руб.), Чердаклинском районе (23138,8 руб.) и г. Димитровграде (22487,6 руб.).

**Просроченная задолженность по зарплате** на 1 января 2015 года **составила 8,9 млн. руб**., и выросла к уровню на 01.01.2014 на 8,3 млн. рублей. На 2015 год предельно допустимый целевой индикатор просроченной задолженности был определен в размере 10 млн.рублей. В общем объёме просроченной задолженности по заработной плате 100% составляет задолженность в организациях, находящихся в процедуре банкротства

Ульяновская область по размеру задолженности в ПФО и занимала четвёртое место ( первое место Республика Мордовия – 0,1 млн.руб. - второе место Республика Башкортостан – 3,4 млн.руб.,- третье Республика Марий Эл – 4,1 млн.руб.).

**Среди муниципальных образований** задолженность по заработной плате на 1 января 2015 года **полностью отсутствовала в 20-ти муниципальных образованиях.**

Причём, необходимо отметить, что в **13 муниципальных образованиях** - г.Димитровграде, г.Новоульяновске, Инзенском, Кузоватовском, Майнском, Мелекесском, Радищевском, Новоспасском, Новомалыклинском, Павловском, Цильнинском, Сурском и Тереньгульском районах **- долгов** по зарплате по данным статистики **не было с начала 2014 года.**

Для более эффективного решения задач, касающихся повышения уровня и темпов роста заработной платы, максимального снижения уровня просроченной задолженности по заработной плате во всех муниципальных образованиях Ульяновской области работают **межведомственные комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда**, работает **межведомственная рабочая группа по вопросу легализации «теневой» заработной платы в организациях Ульяновской области** с участием представителей прокуратуры, УМВД, налоговой службы, Государственной инспекции труда.

Межведомственными комиссиями по укреплению дисциплины оплаты труда проведено **971** заседание, на которых были заслушаны отчёты руководителей **4939** организаций, из них городскими и районными комиссиями проведено 496 заседаний, заслушаны 2509 руководителей организаций. Заключено **711** **соглашений** между администрациями муниципальных образованийи организациями по повышению уровня оплаты труда.

Принимаемые меры позволили оперативно влиять на ситуацию с занятостью в отдельных конкретных населённых пунктах.

В тоже время в ряде муниципальных образованиях основные показатели **не выполнены.**

В Старокулаткинском районе не выполнен показатель по созданию рабочих мест. Создано 338 рабочих мест (67,6%).

**Последние позиции** по уровню среднемесячной начисленной заработной платы занимают: Старокулаткинский (13665,8 руб.), Карсунский (15237,6 руб.), Кузоватовский (15364,9 руб.) и Радищевский (15621,5 руб.) районы.

**Не выполнен** план поступления НДФЛ **в 6** муниципальных образованиях: - г. Новоульяновск – 98,8 %,г. Димитровград – 94,5%, Старокулаткинский район – 94,1 %, Базарносызганский район – 91,6 %, Николаевский район – 83,5 %, Мелекесский район – 80,8 %.

**В 2014 году мы стали одним из первых регионов в России, кто поднял тему значимости рабочих профессий**, кто не просто на словах, а на деле решает задачу возвращения такой великой общечеловеческой ценности, как труд. Реализация концепции **Года человека труда** дала возможность объединить усилия исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления и работодателей для повышения социального статуса и качества жизни трудящихся.

Глава региона С.И.Морозов поставил ряд задач, которые должны быть решены в рамках Года человека труда в Ульяновской области, одна из которых – **полностью перестроить нашу политику в сфере занятости.**

**Принята Стратегия развития трудовых ресурсов Ульяновской области до 2020 года,** которая прошла широкое общественное обсуждение со всеми заинтересованными ведомствами.

Стратегия должна стать основополагающим вектором на рынке труда региона, направлена на эффективное привлечение и использование трудовых резервов трудоспособного населения на территории Ульяновской области, обеспечение оптимальной продуктивной занятости в условиях дальнейшей трансформации региональной экономики, усиление роли региональных государственных органов власти в решении вопросов кадровой политики по обеспечению инновационной экономики квалифицированными трудовыми ресурсами.

В настоящее время в Ульяновской области **утверждён Стандарт достойного труда** **в Ульяновской области** (распоряжение Правительства Ульяновской области от 20 ноября 2014 года № 763-пр), устанавливающий требования, комплекс правил и норм, следование которым обеспечит конкурентоспособность региона, повышение качества труда и уровня жизни населения области.

Следует отметить, что Ульяновская область стала первым регионом Российской Федерации, где началось внедрение Стандарта достойного труда.

В связи с этим **службы занятости должны расширять сферу своей деятельности: перейти от борьбы с безработицей к активной кадровой политике.**

Формирование общей потребности в кадрах на территории муниципального образования, синхронизация конъюнктуры рынка труда и рынка образовательных услуг; сокращение и искоренение «теневой» занятости и «теневых» схем оплаты труда; развитие социального партнёрства – это новые направления работы служб занятости в 2015 году.

Активная инвестиционная политика диктует острую потребность в притоке трудовых ресурсов. В 2015 году Ульяновская область начинает реализовывать проект Минтруда России – разработку Программы, направленной на привлечение трудовых ресурсов в нашу область - **региональной Программы повышения мобильности трудовых ресурсов.**

По проекту Минтруда России на каждого участника такой Программы предусматривается 300 тыс. рублей на условиях софинансирования: 50 % (150 тыс. руб.) средства федерального бюджета, 25 % (75 тыс. руб.) - средства регионального бюджета, 25 % (75 тыс. руб.) - средства работодателя. Средства предоставляются на оплату расходов на проезд работника, его обустройство, наём или аренду жилья, обучение.

Первоочередная задача – определить потребность ульяновских работодателей в специалистах, которых они в условиях всё нарастающего дефицита высокопрофессиональных трудовых ресурсов готовы принять из других регионов и трудоустроить в своих организациях. Всё это должно стать основой разработки региональной Программы повышения мобильности трудовых ресурсов.

09-10 октября 2014 года в Ульяновской области прошёл Второй трудовой форум «В будущее с человеком труда!», в рамках которого состоялась Всероссийская конференция по вопросам охраны труда. В ходе мероприятия **подписано соглашение** между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ульяновской области о реализации государственной политики в сфере охраны труда. В рамках соглашения **планируется разработать государственную программу Ульяновской области по улучшению условий и повышению уровня охраны труда, провести соответствующее обучение работников, а также организовать государственную экспертизу условий труда**.

В рамках Года человека труда в Ульяновской области состоялось **более шести тысяч мероприятий**, которые прошли в каждом муниципальном образовании, в каждом населенном пункте и на предприятиях области.

В них приняли участие свыше **433 тысяч человек**: от дошкольников до ветеранов труда.

**Основными направлениями работы в 2015 году будут:**

**Первое. Эффективное использование бюджетных средств.** Этому должна способствовать реализация Плана мероприятий, направленных на рост экономики и доходов бюджета Ульяновской области, оптимизацию расходов областного бюджета Ульяновской области, совершенствование социальной политики и институциональных реформ, на 2014-2016 годы.

**Второе.** **Повышение адресности предоставления мер социальной поддержки с учётом усиления критерия нуждаемости и контроля за доходами лиц, претендующих на получение мер социальной поддержки.** Речь не идет и об отмене мер социальной помощи. Наоборот, в этом году мы увеличим финансирование отдельных статей, касающихся адресной поддержки. А экономить будем на раздаче мер соцподдержки всем и каждому. Если помните, в середине 2000-х годов большую часть населения региона составляли люди, жившие за чертой бедности, и в основе нашей социальной политики была простая идея — помочь как можно большему числу людей. Тогда это было обоснованно. Сегодня мы должны помогать тем, кто нуждается в помощи и готов правильно ей распорядиться. И здесь мы двигаемся в едином русле с федеральным правительством, которое тоже пересматривает принципы оказания социальной помощи в пользу повышения ее адресности. Продолжить внедрение новой формы оказания помощи как социальный контракт. При этом территориальным органам необходимо ориентировать трудоспособных граждан на активизацию собственного потенциала и приложение максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения.

**Третье. Создание условий для устойчивого семейного благополучия** **и обеспечение права ребёнка жить и воспитываться в семье.** В прошлом году много делалось для устройства детей в приёмные или замещающие семьи, но всё-таки главная задача,  – возвратить ребёнка в родную семью.

**Четвёртое. Обеспечить переход на новое правовое регулирование в социальном обслуживании населения, расширить спектр оказываемых населению социальных услуг, в т.ч. через вовлечение в данную деятельность негосударственных организаций.** В 2015 году планируется оптимизировать систему предоставления социальных услуг на дому, расширить спектр предоставляемых услуг и повысить качество обслуживания, в связи с этим в органах власти обсуждаются меры, направленные на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг. Формируются условия для расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию, определяются механизмы поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере, развиваются формы государственно-частного партнерства в социальной сфере.

**Пятое. Исполнение Указов Президента Российской Федерации:**

**в части демографической политики**  - ежемесячная денежная выплата на ребёнка до достижения им трёх лет.

**в части** **повышения оплаты труда работников бюджетной сферы**. В 2015 году заработная плата социальных работников должна составлять **16221,0** руб.; среднего медицинского персонала – **18778,2** руб.; младшего медицинского персонала – **12408,3** руб.; врачей – **32441,0** руб, педагогических работников должна составлять **23680,0** руб.

**в части содействия занятости населения и трудовых отношений:**

- создание **20651** нового рабочего места с достойной заработной платой.

- создание условий для повышения уровня занятости **170** инвалидов на оборудованных (оснащённых) для них рабочих местах.

- организация профессионального обучения (переобучения) не менее **300** женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет.

-содействие добровольному переселению в Ульяновскую область **990 с**оотечественников, проживающих за рубежом.

**Шестое. Обеспечить выполнение целевых показателей рынка труда, определённых Правительством области**, это:

-уровень регистрируемой безработицы не выше **1 %,**

-уровень общей безработицы – не более **6,0 %;**

- повышение уровня среднемесячной начисленной заработной платы в целом по области **на 10 %,** в организациях - до размера не ниже среднемесячной начисленной заработной платы по видам экономической деятельности на территории Ульяновской области;

- сокращение просроченной задолженности по выплате заработной платы в течение года до уровня **не более 10 млн. руб.;**

-доля прошедших обучение по охране труда в расчёте на 50 работающих должна составить 1,5.

В этой связи необходимо территориальным органам Министерства во взаимодействии с центрами занятости, органами местного самоуправления актуализировать это направление работы на 2015 год.

Уважаемые коллеги!

Завершая свой доклад, хочу ещё раз сказать, что за каждым реализуемым проектом, за каждым разрабатываемым законом и программой, за каждым показателем мы должны видеть конкретного человека, его жизненную ситуацию и как мы своими решениями, действиями сможем изменить ситуацию к лучшему.

Благодарю за внимание.