**ДОКЛАД**

**о состоянии законодательства в сфере социального развития, социальной защиты населения Ульяновской области в 2022 году**

Министерство социального развития Ульяновской области (далее – Министерство) является исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере проведения единой социальной политики Ульяновской области, предоставления государственных выплат, пособий и компенсаций, социального обслуживания и социальной поддержки населения, проведения мероприятий по контролю за соблюдением нормативных требований, по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в сфере социального обслуживания, социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также в сфере реализации государственной семейной и демографической политики на территории Ульяновской области.

Система социальной защиты населения представляет собой самостоятельную, разветвлённую, многопрофильную отрасль, объёмы работы которой за последние годы значительно возрастают.

Министерство в установленном порядке осуществляет управление   
сфере:

1) предоставления государственной социальной помощи и адресной материальной помощи;

2) социальной поддержки отдельных категорий населения;

3) социального обслуживания граждан, в том числе детей, граждан пожилого возраста и инвалидов;

4) обеспечения жизнедеятельности инвалидов;

5) опеки и попечительства в отношении лиц, признанных в судебном порядке ограниченно дееспособными, недееспособными, патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами, а также заключения, изменения и прекращения договоров доверительного управления имуществом лиц, признанных судом безвестно отсутствующими;

6) опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

7) реализации государственной семейной и демографической политики.

Министерство руководствуется в своей деятельности порядка **225 законами,** из которых более **73 федеральных законов** и иных нормативных правовых актов федерального уровня, **152 региональных закона** и иных нормативных правовых актов по следующим основным категориям:

социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов;

реабилитация инвалидов;

социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства;

социальная реабилитация наркозависимых;

защита прав и интересов детей, в том числе опека и попечительство;

социальные пособия и компенсации.

Сотрудниками департамента методологии и нормотворчества Министерства проводится экспертиза проектов ведомственных нормативных правовых актов, проектов законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области, разрабатываемых Министерством. Ведётся планомерная работа по реализации мероприятий региональной программы по противодействию коррупции, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 24.08.2022 № 478-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области».

В целях обеспечения возможности проведения общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» департаментом организовано размещение на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза» (<https://ulgov.ru/public-anti-corruption-expertise/>).

На официальном сайте Министерства в разделе «Общественная  
и антикоррупционная экспертиза» <https://sobes73.ru/obsuzhdenie_nor_660.html> размещаются тексты подготовленных проектов нормативных правовых актов Ульяновской области с указанием срока и электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях к ним. За 12 месяцев 2022 года было размещено 85 проектов нормативных правовых актов. Получено 4 заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, на которые были подготовлены и направлены мотивированные ответы.

Полностью актуализированы нормативные акты в сфере противодействия коррупции в Министерстве.

Приказом Министерства от 26.12.2022 № 64-п «Об утверждении программы противодействия коррупции в Министерстве социального развития Ульяновской области на 2022-2024 годы» утверждена ведомственная программа противодействия коррупции, которая доведена до ответственных за исполнение программы лиц.

В 2022 году Министерством для широкого круга населения подготовлен межотраслевой сборник, содержащий исчерпывающий справочный материал в доступной форме о полном перечне мер социальной поддержки, действующих в нашем регионе, в разрезе каждой категории граждан и сложившихся у них жизненных ситуаций (Социальный кодекс Ульяновской области). Также в рамках приложения «Соцгарантия73» на основе Социального кодекса Ульяновской области работает раздел «Социальный навигатор», позволяющий гражданам проверить в электронном виде их право на получение тех или иных мер социальной поддержки.

С целью создания целостной бесшовной системы государственной поддержки нуждающихся семей от периода беременности женщины до достижения ребёнком 17 лет постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630 субъектам Российской Федерации рекомендовано провести инвентаризацию дополнительных региональных мер социальной поддержки семей с детьми и принять решение о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Министерством социального развития Ульяновской области проведена работа по инвентаризации мер социальной поддержки, по итогам которой внесены изменения в региональное законодательство, отменяющий 4 меры социальной поддержки для семей с детьми:

1. Предоставление ежемесячного пособия на ребёнка (в размере от 200 до 400 рублей) – с 01.12.2022 осуществляется только для семей, не получающих ежемесячную выплату на детей в возрасте до 17 лет (это иностранные граждане или граждане без гражданства, а также граждане, имеющие детей в возрасте старше 17 лет);

2, Ежемесячная выплата на ребенка из многодетной семьи (в размере 160 рублей) - с 01.12.2022 осуществляется только для семей, не получающих ежемесячную выплату на детей в возрасте до 17 лет (это иностранные граждане или граждане без гражданства, а также граждане, имеющие детей в возрасте старше 17 лет);

3. Ежемесячная выплата на проезд школьника из многодетной семьи (в размере 300 рублей);

4. Ежемесячная выплата на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет из многодетных и студенческих семей, а также из семей, в которых дети родились в результате многоплодных родов, на детей одинокой матери, не посещающих детский сад, поскольку в настоящее время очередь на детский сад отсутствует и детей принимают в дошкольные учреждения практически с ясельного возраста.

При этом, перечисленные выше выплаты, назначенные до 01.12.2022 предоставляются гражданам до истечения срока их назначения (от 1 до 2 лет).

Законом Ульяновской области от 20.12.2022 № 145-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» переформатированы следующие меры социальной поддержки для семей с детьми:

1) единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка (единовременную выплату получат женщины, родившие первого ребёнка до 1 апреля 2023 года, и обратившиеся за единовременной выплатой до 31 декабря 2023 года).

2) ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения для педагогических работников, проживающих в сельской местности (введён экономически обоснованный максимальный размер ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, устанавливается размер компенсации в объёме 100 % понесённых расходов, но не более 1500 рублей за период с июня по октябрь и не более 8500 рублей за период с ноября по май ежемесячно или до 67000 рублей в год).

3) единовременная выплата в целях улучшения жилищных условий при рождении четвёртого и последующих детей (предоставление единовременной выплаты осуществляется для семей, четвёртый или последующий ребёнок в которых родится до 1 апреля 2023 года и семья обратится за единовременной выплатой не позднее 31 декабря 2023 года).

4) ежегодная выплата за дежурства гражданам, участвующим в охране общественного порядка (введено ограничение по количеству дежурств за год – не более 120).

Законом Ульяновской области от 20.12.2022 № 145-ЗО также изменены подходы к назначению следующих выплат:

1) ежегодная выплата гражданам, имеющим инвалидность, страдающим психическим расстройством (исключено наличие трудной жизненной ситуации как одно из условий предоставления выплаты).

2) ежемесячная денежная выплата на ребёнка до достижения им возраста трёх лет (введена величина, кратная двум прожиточным минимумам, установленным для трудоспособного населения в Ульяновской области).

Увеличены размеры следующих выплат:

1. ежемесячное денежное пособие инвалидам

боевых действий I и II группы с 1000 рублей до 5000 рублей.

2) ежемесячное денежное пособие детям, родителям, вдовам (вдовцам) погибших военнослужащих, прокурорских работников и сотрудников отдельных федеральных органов исполнительных власти до 5000 рублей (с 1280 рублей детям погибших и 1000 рублей родителям, вдовам (вдовцам) погибших).

Отдельно стоит отметить работу, проведённую Министерством при создании в регионе комплексной системы мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Представители Министерства оперативно реагировали на все изменения, касающиеся проведения специальной военной операции, и незамедлительно готовили соответствующие решения, оформленные правовыми актами Губернатора и Правительства Ульяновской области.

Так, уже в начале апреля 2022 года был принят указ Губернатора Ульяновской области от 05.04.2022 № 33 «О единовременной денежной выплате гражданам, являющимся членами семей военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, погибших (умерших) в связи с исполнением обязанностей военной службы (службы) в ходе проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» единовременная денежная выплата в размере 1 млн. рублей производится членам семьи погибшего военнослужащего – супруге (супругу), его детям и родителям в равных долях. При этом, по решению Губернатора области, эту выплату смогли получить не только родственники тех военнослужащих, которые постоянно или преимущественно проживали на территории Ульяновской области или служили в воинских частях, расположенных на территории области, но и в том случае, если военнослужащий сам не проживал в Ульяновской области, а родственники имели прописку в нашем регионе.

В июне 2022 года в Ульяновской области началась работа по набору граждан в именные батальоны «Симбирск» и «Свияга». Указом Губернатора Ульяновской области от 21.07.2022 № 86 «О единовременной выплате отдельным категориям граждан Российской Федерации, заключившим контракт о прохождении военной службы» ребятам, заключившим контракт о прохождении военной службы в таких батальонах, а также в отдельных частях Росгвардии была установлена единовременная выплата в размере 300000 рублей. Перечисление выплаты разбито на 2 части – часть выплаты в размере 200000 рублей перечисляется военнослужащему после заключения контракта, вторая часть по истечении 180 дней со дня заключения контракта, а если контракт заключен на меньший срок – со дня истечения срока действия контракта о прохождении военной службы.

Еще в августе 2022 года Губернатором Ульяновской области принято решение о комплексной поддержке членов семей военнослужащих, участвующих в проведении специальной военной операции ­ принят указ Губернатора Ульяновской области от 17.08.2022 № 100 «О некоторых мерах поддержки граждан, являющихся членами семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, и граждан, являющихся членами семей военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, принимающих участие в проведении специальной военной операции» членам семей которых предоставляется право:

- на бесплатное получение услуг в областных государственных учреждениях, являющихся физкультурно-спортивными организациями;

- на бесплатное посещение областных учреждений культуры;

- на внеочередное социальное обслуживание в социально-реабилитационном центре, реабилитационном центре для инвалидов молодого возраста и социально-оздоровительном центре граждан пожилого возраста и инвалидов;

- бесплатное питание в период обучения детей мобилизованных (военнослужащих) по основным образовательным программам в государственных образовательных организациях Ульяновской области;

- бесплатное получение социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме в случае признания членов семей мобилизованных (военнослужащих) нуждающимися в социальном обслуживании;

- социальное сопровождение специалистами областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения Ульяновской области. Под социальным сопровождением признается содействие членам семей мобилизованных (военнослужащих) в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической и (или) социальной помощи, не относящейся к социальным услугам;

- бесплатное обучение в государственных образовательных организациях Ульяновской области по дополнительным общеобразовательным программам.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области Указом рекомендовано предоставить членам семей военнослужащих право:

- на бесплатное получение услуг в муниципальных учреждениях, являющихся физкультурно-спортивными организациями;

- на бесплатный проезд на городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам;

- на бесплатное питание в период обучения детей мобилизованных (военнослужащих) по основным образовательным программам в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Ульяновской области;

- освобождение от платы за присмотр и уход за детьми, законными представителями которых являются мобилизованные (военнослужащие), посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

- бесплатное обучение в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Ульяновской области, по дополнительным общеобразовательным программам

Вышеуказанные меры поддержки распространяются на членов семей мобилизованных граждан с 21 сентября 2022 года (в соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 13.10.2022 № 130).

В настоящее время в указ внесены изменения (указ Губернатора Ульяновской области от 22.02.2023 № 20), в соответствии с которыми меры поддержки распространены и на членов семей добровольцев, статус которых определён Федеральным законом от 04.11.2022 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и сотрудников Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области, командированных в зону проведения специальной военной операции.

Также, с целью повышения социальной защищённости членов семей участников СВО, перечень мер поддержки, установленных для указанных граждан указом № 100, дополнены следующими мерами поддержки:

- перевод во внеочередном порядке обучающегося в другую наиболее приближенную к месту жительства членов семьи участника СВО государственную образовательную организацию Ульяновской области,   
при наличии в такой образовательной организации свободных мест;

- зачисление в первоочередном порядке обучающихся государственных образовательных организаций Ульяновской области в группы продлённого дня;

- предоставление бесплатных путёвок в организации отдыха детей   
и их оздоровления, расположенные на территории Ульяновской области.

Кроме того, к числу членов семей участников СВО отнесены дети супруга (супругов), состоящего в браке с участником СВО, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, не являющихся родными детьми участников СВО.

Предусмотрено расширение перечня мер поддержки, которые рекомендуется органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области предоставить членам семей участников СВО, за счёт добавления в него следующих мер поддержки:

- получение во внеочередном порядке направления в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, на ребёнка, по достижении им возраста полутора лет, при наличии в таких образовательных организациях свободных мест;

- перевод во внеочередном порядке обучающегося в другую наиболее приближенную к месту жительства членов семьи участника СВО муниципальную образовательную организацию, при наличии в такой образовательной организации свободных мест;

- зачисление в первоочередном порядке обучающихся муниципальных образовательных организаций в группы продлённого дня.

В соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 28.10.2022 № 136 "О единовременной выплате членам семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации" за счет средств областного бюджета Ульяновской области предоставляется единовременная выплата в размере 20000 рублей:

1) в пользу каждого ребенка гражданина Российской Федерации, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее - мобилизованный), не достигшего возраста 18 лет;

2) супруге, состоящей в браке с мобилизованным, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, срок беременности которой составляет не менее 22 недель.

**Исполняющий обязанности**

**Министра социального развития**

**Ульяновской области Д.В.Батраков**