



# ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 января 2018 г.

№ 44-р

Экз. № \_\_\_\_\_

г. Ульяновск

### О Концепции развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области на период до 2030 года

В целях формирования социальной инфраструктуры гражданского общества, активизации участия граждан в созидательном процессе в интересах Ульяновской области:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области на период до 2030 года.

2. Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области:

2.1. В срок до 10 марта 2018 года обеспечить утверждение Стратегии развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области.

2.2. В срок до сентября 2018 года обеспечить утверждение Программы развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области.

Губернатор области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Губернатора  
Ульяновской области

от 25 января 2018 г. № 44-р

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области на период до 2030 года**

#### 1. Введение

Российская Федерация в соответствии со статьёй 7 Конституции Российской Федерации объявляется социальным государством, обеспечивающим достойную жизнь и свободное развитие человека, а статья 6 Конституции Российской Федерации гарантирует равные права всем гражданам.

Право на достойную жизнь – основополагающее социальное право, которое является базисом для всей системы социальных прав и свобод человека. Обладание и пользование материальными и социальными благами современной цивилизации способствует свободному развитию личности, повышению уровня и качества жизни граждан.

Поручения в статье «Справедливое устройство общества, экономики – главное условие нашего устойчивого развития в эти годы», которые были сформулированы Президентом Российской Федерации Путиным В.В., ориентированы на развитие социальной сферы Российской Федерации. Главные постулаты статьи: «Россия – социальное государство», «Каждый рубль, направляемый в социальную сферу, должен «производить справедливость», поэтому основными векторами стратегического развития Российской Федерации в современных условиях являются строительство образа новой социальной политики, определение траектории нового социального развития государства, социальное сплочение населения для создания лучшего общества для всех. Важно то, что эта работа должна начинаться в регионах и муниципальных образованиях, создавая тем самым необходимые изменения на федеральном уровне.

Социальная сплочённость – ключевое понятие, базирующееся на ценностях и принципах, направленных на обеспечение для всех граждан равного доступа к основным социальным и экономическим правам, государственным и муниципальным услугам. С этой целью должна быть выстроена устойчивая система, позволяющая каждому гражданину в рамках своего сообщества иметь доступ к средствам обеспечения базовых потребностей, развития, защиты и юридических прав, к обретению достоинства и социальной уверенности.

## 2. Характеристика проблемы развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области, требующей концептуального подхода к её решению

В Ульяновской области развитие социальной сферы на принципах социальной сплочённости происходило с 2013 года, когда распоряжением Правительства Ульяновской области от 19.06.2013 № 394-пр была утверждена Концепция развития социальной сплочённости в Ульяновской области на период до 2020 года, инструментом реализации которой стала комплексная программа преодоления бедности «Забота» на 2013 год, утверждённая распоряжением Правительства Ульяновской области от 09.04.2013 № 221-пр «О комплексной программе преодоления бедности «Забота» на 2013 год», и комплексная областная программа «Забота» на 2015-2017 годы, утверждённая распоряжением Правительства Ульяновской области от 11.03.2015 № 124-пр «О комплексной областной программе «Забота» на 2015-2017 годы». Основная идея указанных программ – это объединение всех ресурсов общества для поддержания социально незащищённых групп населения.

В качестве институциональной основы развития социальной сплочённости в обществе в Ульяновской области создан Центр поддержки и развития добровольчества, которым с 2017 года реализуется проект «Десятилетие доброты». Суть проекта – создание на базе каждой образовательной организации в каждом муниципальном образовании Ульяновской области волонтерских организаций, которые будут реализовывать социальные проекты в самых различных сферах – здравоохранения и социальной поддержки, образования и воспитания, правозащитной деятельности и благоустройства, спорта и экологии.

Принципиально новые механизмы по формированию комфортной среды проживания в масштабах всей Ульяновской области заложены в региональной государственной программе Ульяновской области «Формирование комфортной городской среды в Ульяновской области на 2018-2022 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 31.08.2017 № 19/429-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Формирование комфортной городской среды в Ульяновской области на 2018-2022 годы». Основная идея указанной государственной программы – активная поддержка местных инициатив и добровольческого участия местного населения в благоустройстве и формировании комфортной среды проживания. Так, только в 2017 году в благоустройстве населённых пунктов Ульяновской области приняло участие свыше 5000 добровольцев. Общая сумма реализации указанной государственной программы в 2017 году составила 314 млн. рублей, в том числе 223 млн. рублей – из федерального бюджета, 91 млн. рублей – из областного бюджета Ульяновской области. Увеличения численности населения, вовлечённого в вопросы формирования комфортной среды проживания, планируется достичь через системную работу с территориальными общественными самоуправлениями (далее – ТОСы), региональными и муниципальными депутатами, социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО), иными организациями.

Эффективность проводимой работы будет оцениваться с 2018 года путём расчёта индекса качества городской среды в регионе (далее – Индекс) и составления рейтинга благоустроенности городов и сёл. Для расчёта Индекса будет измеряться качество уличной, общественно-деловой, социально-досуговой инфраструктуры, парков, зелёных зон, придомовых территорий, прилегающих пространств.

Большое внимание в Ульяновской области уделяется формированию ценностных ориентаций у населения. Образование и культура – важнейшие ресурсы, ключевые составляющие в развитии социальной сплочённости, добровольчества и благотворительности. Развитие культурной среды, формирование мировоззренческих ценностей, убеждений, принципов, определяющих отношение к стране, к региону, муниципальному образованию, к семье, стали в региональной практике отправной точкой для развития социальной сплочённости. И, конечно же, всё это базируется на историческом прошлом страны и региона, национальных истоках и духовных традициях народов нашей страны.

Повышение качества жизни населения Ульяновской области посредством повышения качества государственных и муниципальных услуг реализуется на основе принятой в 2017 году Концепции внедрения интеллектуальных цифровых технологий «Умный регион» в Ульяновской области на 2017-2030 годы, утверждённой распоряжением Губернатора Ульяновской области от 19.07.2017 № 653-р. Именно на основе указанной концепции будут внедряться цифровые технологии во все отрасли экономики. В Ульяновской области 2018 год объявлен Годом умных технологий и креативных индустрий, в этот период будет поддержана деятельность креативных людей и инновационных предприятий во всех населённых пунктах региона, мероприятия охватят все сферы жизни – это сферы образования, здравоохранения, культуры и туризма, транспорта, государственных и муниципальных услуг, жилищно-коммунального хозяйства, финансовый сектор. Услуги в этих сферах будут более качественными и доступными для граждан за счёт цифровизации. Основной задачей при реализации этого направления будет выявление и устранение рисков социальной исключённости, обусловленных ограничением доступа к вычислительным средствам.

Социальную сферу Ульяновской области ждут серьёзные изменения, вызванные происходящей в стране и мире трансформацией производственных и социальных технологий. Вступление в эпоху цифровизации социально-экономических отношений обостряет старые и формирует новые общественные противоречия и риски, разрешение которых необходимо для обеспечения благополучия и стабильности в обществе, защиты социальных прав и свобод людей. Задача заключается в поиске тех социальных технологий, которые помогут обеспечить прорыв в социальном развитии муниципальных образований и Ульяновской области в целом. Такой прорыв необходим для обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований Ульяновской области, повышения уровня благосостояния населения, выстраивания конструктивного диалога между обществом и органами власти,

способствующего повышению качества принятия и исполнения государственных и муниципальных решений, повышению качества и уровня доступности государственных и муниципальных услуг.

Решение этой задачи подразумевает поиск оптимальной пропорции между государственным регулированием социальных процессов в обществе и саморегулированием общества. Избыток государственного регулирования формирует у населения иждивенческий настрой, дефицит государственного регулирования – возникновение альтернативных государству политических групп, что может подорвать целостность государства, создать условия для роста преступности и коррупции, сформировать в обществе культуру тотального недоверия к государственной власти.

Наиболее востребованным ресурсом становления новой социальной политики являются позитивные человеческие отношения. Формируемое рыночной системой общество потребления уже показало свою нежизнеспособность и низкую производительность в условиях новой технологической революции, приводящей к цифровизации экономики, новым формам экономического устройства, основанного на массовом сотрудничестве в производстве общественно полезных услуг, работ и товаров (так называемой «викиномики»). Это требует развития в обществе практик массового сотрудничества, формирования чувства ответственности всех за каждого.

Социальная сплочённость общества служит механизмом, который позволяет совершить переход от разрушающей общественные связи радикальной индивидуализации к сотрудничеству индивидуумов, минимизирующему недоверие и агрессивность, конфликты в обществе. Таким образом, важным становится определить баланс регулирования социальных процессов в обществе, в частности, баланс между индивидуальной ответственностью человека за своё благополучие, благополучие своей семьи и коллективной ответственностью за благополучие всех членов коллектива. Решение этой задачи позволит создать формат корпоративной социальной ответственности, определить критерии нуждаемости в мерах социальной поддержки и социальной защиты, выбора источника удовлетворения нуждаемости.

Настоящая Концепция развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области на период до 2030 года (далее – Концепция) – это идеологическая основа региональной социальной инициативы, всех региональных программ и проектов формирования общества социального благополучия с высоким уровнем благосостояния и качеством жизни каждого его члена при условии его включённости в обеспечение этих показателей – общества с открытыми, подотчётными, находящимися в постоянном диалоге с гражданским обществом органами власти, способными эффективно решать самые сложные управленческие вопросы. При этом и само общество меняется в направлении самоорганизации в соответствии с принципами социальной сплочённости и приоритетом местного самоуправления в повышении уровня благополучия населения.

В Ульяновской области уровень активности гражданского общества за последнее время заметно возрос. Выше стало качество реализуемых социально значимых проектов и программ. Свидетельством этому является участие СО НКО в конкурсах грантовой поддержки социально значимых проектов.

Так, в 2017 году по итогам двух этапов конкурса Президентских грантов победу от Ульяновской области одержали 25 СО НКО. На реализацию социальных проектов Ульяновской области из федерального бюджета направлено около 42 млн. рублей, что в три раза больше, чем в 2016 году.

В 2017 году по итогам двух этапов регионального конкурса 56 СО НКО Ульяновской области получили субсидии на реализацию проектов в размере 15 млн. рублей, в том числе 27 СО НКО стали победителями в конкурсе проектов в сфере национальной политики, которые получили 7,7 млн. рублей на реализацию указанных проектов.

В муниципальных образованиях Ульяновской области в течение 2017 года поддержаны проекты 40 СО НКО на общую сумму 6,5 млн. рублей.

Вместе с тем проблема развития социальной сплочённости в Ульяновской области на современном этапе обусловлена низким уровнем вовлечённости населения в общественные проекты местных сообществ и органов местного самоуправления, недостаточными самоуправленческими возможностями граждан, отсутствием мотивационной основы для межведомственного взаимодействия на уровне органов власти, институтов гражданского общества, низким уровнем компетенций государственных и муниципальных служащих, региональных и муниципальных депутатов, гражданских активистов в вопросах социальной сплочённости и профилактики социальной исключённости в обществе.

Основным звеном в развитии социальной сплочённости являются муниципальные образования Ульяновской области, так как именно на местном уровне возможно создание сообществ, объединённых общей целью и интересами. Положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено создание в муниципальных образованиях ТОСов, которые являются связующим звеном между населением и органами местного самоуправления муниципальных образований и, как следствие, могут стать основой для развития практик социальной сплочённости в обществе. ТОСы – резерв для реального вовлечения жителей муниципальных образований в управление общественными процессами. Именно в ТОСах формируется уникальная атмосфера единения жителей при решении совместных вопросов по обустройству общей территории, разрешаются конфликтные ситуации и формируются добрососедские отношения, повышается уровень сознательности и ответственности каждой семьи, каждого жителя. Всё больше жителей Ульяновской области начинают понимать, что многие вопросы и проблемы нужно решать самим. В настоящее время на территории Ульяновской области осуществляют деятельность 89 ТОСов, из них 66 находятся на территории г. Ульяновска.

Повышение уровня жизни населения требует улучшения ресурсного обеспечения местного самоуправления и расширения его полномочий в решении вопросов местного значения. Речь идёт о переходе к отраслевому принципу решения проблем населения органами местного самоуправления. Необходимо повышение оперативности реагирования органов власти на проблемы людей в части обеспечения доступности и улучшения услуг здравоохранения, образования, культурного и физического развития, социальной защиты населения на местах. Усиление позиций местного самоуправления, повышение качества взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области позволят значительно сократить сроки реагирования на проблемы людей – с 30 суток до 1-3 дней.

Особое внимание должно быть уделено развитию представительной власти в муниципальных образованиях Ульяновской области, повышению уровня компетенции муниципальных депутатов, в чьи задачи входит представительство интересов населения конкретной территории, поэтому необходимы разработка и внедрение стандарта деятельности муниципального депутата, направленного на привлечение административных ресурсов всех уровней и ресурсов местного сообщества к решению проблем жителей конкретных территорий. Качество исполнения такого стандарта будет зависеть от уровня подготовки муниципальных депутатов, руководства и сотрудников органов местного самоуправления, их готовности к межведомственному взаимодействию и активизации ресурсов общества для совместного решения выявленных проблем.

### 3. Понятие социальной сплочённости общества и определение её места в социальном развитии Ульяновской области

Под социальной сплочённостью общества в настоящей Концепции подразумевается система межличностных, межгрупповых и межведомственных отношений в регионе, основанная на осознании их участниками общности идеологии, интересов, ценностей и жизненных смыслов, принципов взаимной поддержки, лояльности и сотрудничества в достижении позитивных общественно значимых целей.

Целью настоящей Концепции является преодоление рисков социальной исключённости. Социальная исключённость человека или социальной группы проявляется в том, что по субъективным или объективным причинам человек или социальная группа не могут получить доступ к общественным благам или прикладывают для получения доступа к таким благам больше усилий, чем остальные члены общества, не могут участвовать в их производстве и распространении, принимать полноценное участие в социальном взаимодействии с другими членами общества.

Социальная исключённость, как состояние, в котором находятся некоторые окружающие нас люди, может возникать по нескольким причинам – например, из-за личных установок человека (его ценностей, мотивов), из-за низкой эффективности принятых норм регулирования общественных отношений, из-за неэффективности деятельности отдельных управленцев или исполнителей. Низкий уровень взаимного доверия и ответственности в отношениях между гражданами также может привести к социальной исключённости.

Социальная исключённость преодолевается не привлечением дополнительных средств, а изменением отношения людей к себе, друг к другу, к окружающему миру, именно это изменение является целью реализации новой социальной политики. Власть и общество должны сообща работать над устранением факторов социальной исключённости. Повышение уровня социальной исключённости приводит к снижению качества жизни человека и повышению уровня бедности как отдельного человека, так и всего общества, дискредитирует общечеловеческие ценности (дружба, солидарность, взаимная поддержка), минимизирует значение семейных ценностей, что негативно влияет на демографические показатели. Выраженность социальной исключённости в обществе служит объективным показателем уровня развития государственного управления и местного самоуправления.

Социальная сплочённость общества опирается на духовно-нравственное здоровье личности и коллективов, взаимное доверие (лояльность) сограждан и их взаимную ответственность и должна стать одним из основных принципов организации общественной жизни в Ульяновской области. Она является важнейшей предпосылкой патриотизма, представляющего собой идеологию национального возрождения.

Социальная сплочённость общества должна стать ценностным ориентиром в решении комплексных проблем социального развития в Ульяновской области в различных отраслях:

1) в области занятости населения необходимо создание в организациях всех форм собственности новых рабочих мест – эффективных как с точки зрения продуктивности, так и с точки зрения оплаты труда. Именно создание достойных рабочих мест будет считаться важнейшим фактором в борьбе с социальной исключённостью и бедностью. Также необходимо продолжить работу по созданию новой модели прогноза рынка труда и становлению современного областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области»;

2) в ходе реализации новой социальной политики социальная защита не должна сводиться лишь к социальной помощи наименее защищённым членам общества. Необходим переход от пассивной помощи нуждающимся в ней людям путём компенсации их доходов к применению мер социальной поддержки по стимулированию экономической активности людей в трудные периоды жизни. Развитие социальной инклюзии должно быть направлено на обеспечение полноценного включения маломобильных граждан в культурные, образовательные, досуговые, трудовые отношения;



3) в сфере семейной политики для увеличения продолжительности жизни граждан необходима концентрация внимания на обеспечении долгосрочного ухода в старости и по случаю болезни. В семейной политике именно роль семьи должна стать приоритетной в оказании помощи детям по гармоничному развитию их жизненного потенциала. Внедрение стандартов социального обслуживания на региональном уровне и контроль за соблюдением указанных стандартов, закреплённых на федеральном уровне, позволят привлечь в социальную сферу некоммерческие организации и бизнес. Расширение возможности доступа на рынок социальных услуг для негосударственных организаций – действенный механизм перехода к новой партнёрской модели социальной политики и повышения уровня социального доверия в обществе;

4) в области здравоохранения необходимо обеспечить гарантированный уровень качества услуг. Проект «Доброжелательная поликлиника» – это начало процесса стандартизации услуг и сервисов, создание комфортной среды в организациях здравоохранения;

5) в области образования в целях повышения уровня жизни каждого индивида и развития общества в целом необходимо обеспечить населению доступ к качественному образованию и профессиональной переподготовке на протяжении всей жизни;

6) в области охраны окружающей среды необходимо внедрение в образовательных организациях программ экологического воспитания.

Кроме того, средства массовой информации должны осознать свою ответственность в отношении социальных последствий своей деятельности, банки и финансовые институты должны обращать особое внимание на этические последствия капиталовложений, необходимо вернуть смысл понятию «сплочённость» как чувству причастности и соучастия.

Особая роль в развитии социальной сплочённости общества должна быть отведена системе общественных палат, деятельность которых должна быть переориентирована на системное выявление случаев социальной исключённости, социальных дефицитов и формирование предложений, инициатив, обоснованных заявлений для органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

#### 4. Цели и задачи Концепции

Цель Концепции – дальнейшее улучшение качества жизни населения Ульяновской области посредством ликвидации рисков и факторов социальной исключённости в обществе.

Задачи Концепции:

консолидация общества на основе идеи и идеалов развития духовно-нравственного, морально-политического и культурного пространства, а также воспитания у граждан патриотических чувств;

создание благоприятных социальных условий для инновационного экономического развития Ульяновской области, разработки и внедрения современных технологий;

участие населения в оценке эффективности и безопасности государственного управления;

развитие интеллектуального потенциала региона на основе модернизации системы образования, интенсификации информационного и межличностного взаимодействия;

формирование позитивно ориентированных социальных сетей, интегрированных в процесс социально-экономического развития;

использование сетевых форм самоорганизации для выстраивания конкурентоспособных экономических структур (банковских систем, кредитных союзов, страховых обществ);

укрепление атмосферы социального оптимизма, взаимного доверия между людьми;

развитие благотворительности и социальной поддержки групп населения, находящихся в сложных жизненных условиях;

укрепление семьи и улучшение демографической ситуации главным образом за счёт повышения уровня рождаемости, снижения уровня смертности и сокращение количества бракоразводных процессов;

возрождение и развитие традиций духовности, культуры, повседневного межличностного общения, массового участия в позитивных социально значимых процессах;

обеспечение духовной безопасности населения и организация массовой просветительской работы.

## 5. Концептуальные основы Концепции

5.1. Концептуальными основами определения подходов к решению проблем и преодолению рисков социального развития общества посредством развития социальной сплочённости населения в Ульяновской области являются следующие:

- 1) научная обоснованность;
- 2) системность;
- 3) саморегулирование;
- 4) проблемный подход;
- 5) технологическая обоснованность;
- 6) адресность;
- 7) учёт социальных последствий;
- 8) инновационность;
- 9) общественное участие;
- 10) ресурсная обеспеченность;
- 11) историческая преемственность;
- 12) защищённость.

5.1.1. Научная обоснованность предусматривает, что при разработке Концепции изучена реальная ситуация, выявлены определяющие её тенденции, спрогнозирован и обоснован наиболее оптимальный вариант действий по развитию социальной сплочённости в Ульяновской области.

5.1.2. Системность определяется тем, что формирование регионального сплочённого общества требует единства направлений деятельности, способов и средств в достижении цели – улучшения качества жизни населения. Наличие заметных позитивных сдвигов в качестве и уровне жизни жителей Ульяновской области делает идею формирования сплочённого общества привлекательной для различных групп населения.

Также системность проявляется во взаимодействии Концепции с другими стратегическими инициативами – прежде всего со Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года», главной целью которой является создание для населения Ульяновской области достойного качества жизни и его постоянное улучшение путём реализации инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоёмких и конкурентоспособных производств с учётом геостратегических приоритетов Приволжского федерального округа.

5.1.3. Саморегулирование подразумевает укрепление сплочённых отношений и доверия между людьми, что будет способствовать увеличению их возможностей в той мере, в какой они способны к самоорганизации и саморегулированию. Лишь при условии позитивной саморегуляции может быть обеспечено нарастание и умножение эффекта от управленческих воздействий.

5.1.4. Проблемный подход предполагает, что технологии управления развитием человеческих отношений должны исходить из реальных социальных и жизненных проблем, учитывать потребности, интересы и личные жизненные стратегии граждан.

5.1.5. Технологическая обоснованность требует целесообразности решений и действий, выражающейся в чёткой формулировке целей, способности рационально выстроить их последовательность, опираясь на представление о наиболее актуальных социальных проблемах, упорядоченности и планомерности деятельности, постоянной критической самооценки органов государственного управления, местного самоуправления, всех социальных институтов.

5.1.6. Адресность подразумевает, что принимаемые меры по совершенствованию качества человеческих отношений должны быть обращены на конкретные группы населения и обязаны предусматривать конечный результат, выражающийся в улучшении положения указанных групп.

5.1.7. Учёт социальных последствий предполагает, что любые действия в сфере человеческих отношений должны прогнозироваться, так как могут иметь как негативные, так и позитивные последствия. На основе прогноза следует принимать решения, направленные на минимизацию негативных последствий и стимулирование позитивных тенденций.

5.1.8. Инновационность предусматривает, что для решения проблем, возникающих в отношениях между людьми, необходим новый взгляд на процесс социальных взаимодействий, постоянная критическая оценка ресурсов и возможностей субъектов управления. Формирование регионального сплочённого общества само по себе является инновационным проектом и требует нестандартных решений. Для разработки и реализации их должны быть использованы творческие возможности граждан, в первую очередь молодёжи.

5.1.9. Общественное участие подразумевает, что необходимость достижения нового качества человеческих отношений исходит не из абстрактных представлений о должном, но из реальных интересов регионального общества и составляющих его социальных групп. Необходимым условием определения целей и механизмов формирования регионального сплочённого общества является вовлечение всех заинтересованных социальных субъектов в непрерывный процесс создания условий для их постоянного участия в этом процессе, мониторинге результатов и корректировке результатов.

5.1.10. Ресурсная обеспеченность предполагает, что решение вопросов преодоления социальной исключённости в обществе требует привлечения человеческих ресурсов с определённым уровнем квалификации и мотивационными установками, финансовых ресурсов, включающих не только бюджетные средства, но и средства, полученные из внебюджетных источников, материально-технических ресурсов и информационных ресурсов.

5.1.11. Историческая преемственность предусматривает, что в управлении формированием регионального сплочённого общества необходимо использовать опыт, накопленный в других регионах России и в самой Ульяновской области, при этом всегда необходимо учитывать специфику Ульяновской области.

5.1.12. Защищённость подразумевает, что параллельно с созданием механизмов формирования и развития регионального сплочённого общества должны совершенствоваться и все механизмы его защиты от различных угроз. Защищённость обеспечивается тремя путями:

- прямой защитой от конкретных внешних и внутренних угроз;
- упреждающей нейтрализацией источников опасности;
- развитием механизмов самосохранения и саморегулирования непосредственно у самих защищаемых объектов.

Для перспектив регионального развития особенно важна духовная безопасность, которая выступает как составляющая национальной безопасности, выражающаяся в качественном уровне национального самосознания, отражающем традиции жизнеустройства общества, его культуры и истории, а также уровень морально-политического единства общества. В социологическом отношении духовная безопасность представляет собой состояние личности, общества и властных структур, обеспечивающее их нормальное взаимоувязанное функционирование, а также созидательное культурно-цивилизационное развитие сложившегося или складывающегося национального образа жизни.

5.2. Необходимыми характеристиками региональной социальной сплочённости общества в современных условиях являются:

1) формулировка и принятие идей, идеалов, общей цели развития, ценностей и смыслов, которые являются безусловными для абсолютного большинства населения Ульяновской области и основаны на позитивных духовно-нравственных и культурно-исторических традициях;

2) обеспечение открытого, честного диалога между органами власти и населением;

3) формирование духовного и психического здоровья, высокого уровня позитивной нравственности, патриотизма, гражданственности, правосознания, оптимизма, позитивно ориентированного мышления;

4) формирование ответственности органов власти за эффективность, законность и безопасность своей деятельности;

5) развитие идей социального единства, справедливости и милосердия как ведущих принципов взаимоотношений между людьми;

6) наличие чёткой позитивной общественной морали и норм во взаимоотношениях между людьми и социальными институтами, которые не могут быть нарушены ни при каких условиях;

7) социальная активность, созидательность, готовность и способность граждан участвовать в решении государственных и общественных проблем, вопросов местного значения;

8) акцент на взаимной ответственности (власти и граждан, граждан по отношению друг к другу);

9) постоянный и конструктивный диалог государственной власти и гражданского общества;

10) консенсусный язык общения, то есть язык, использующий одинаково воспринимаемые участниками диалога понятия, ориентированный на поиск общих смыслов, понимание друг друга.

5.3. Характеристики региональной социальной сплочённости общества должны учитываться при разработке Стратегии развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области и Программы развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области. На уровне муниципальных образований Ульяновской области должны быть приняты следующие меры:

1) меры по повышению степени активности участия гражданского общества в развитии социальной сплочённости и социального партнёрства. Для их разработки необходимо создать региональную систему развития и поддержки лидерства от раннего сопровождения социальных инициатив и социальных проектов до формирования полноценного развитого рынка социальных услуг с привлечением финансовых институтов;

2) меры по модернизации социальной защиты и реформированию политики в области труда и занятости. Социальная защита должна рассматриваться как инструмент повышения уровня включённости человека в общество, в том числе за счёт создания уникальных решений его занятости, а также с учётом возможных ограничений;

3) меры по совершенствованию политики в области образования, направленные на обеспечение образования и полноценного развития личности в течение жизни. При этом необходимо усилить работу системы просвещения как мотивирующей среды для самообразования и получения профессионального образования;

4) меры по совершенствованию политики охраны окружающей среды и охраны здоровья населения с учётом мер по пропаганде здорового образа жизни и добросовестного отношения к внешней среде. Укрепление здоровья – необходимое условие улучшения качества жизни, в большей мере зависящее от экологической обстановки.

## 6. Механизмы реализации развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области

Для развития социальной сплочённости в Ульяновской области необходима реализация следующих мероприятий:

1) идентификация рисков социальной исключённости в обществе в ходе организованного диалога между органами власти и сообществами в разрезе муниципальных образований (посредством анализа обращений граждан, жалоб, информации от ТОСов, СО НКО, наказов избирателей, публикаций в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др.);

2) анализ причин возникновения рисков социальной исключённости и выработка стратегии их преодоления совместными усилиями местных сообществ, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, при необходимости органами государственной власти Ульяновской области;

3) разработка схемы межведомственного взаимодействия и взаимодействия с местным сообществом и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по устранению выявленных рисков;

4) экспертная и общественная оценка результативности преодоления риска социальной исключённости и/или социального дефицита.

## 7. Риски, препятствующие развитию социальной сплочённости общества в Ульяновской области, и их преодоление

7.1. Риски, влияние которых необходимо учитывать при развитии социальной сплочённости населения Ульяновской области, можно объединить в следующие группы:

1) институциональные культурные риски, связанные с формированием и укоренением в обществе негативных ценностных установок, препятствующих формированию духа социальной сплочённости;

2) нормативные риски, связанные с принятием норм, ограничивающих права определённых групп;

3) организационные риски, связанные с отсутствием центров ответственности за развитие социальной сплочённости;

4) политические риски, связанные со сложившейся практикой борьбы ведомств за ресурсы, препятствующей развитию межведомственного взаимодействия, необходимого для развития программ социальной сплочённости;

5) коммуникативные риски, обусловленные низким уровнем коммуникационной культуры и информированности населения о действиях органов власти, общественных организаций и т.д.;

6) кадровые риски, обусловленные дефицитом кадров, способных реализовать мероприятия по социальной сплочённости и выявлять факты социальной исключённости;

7) технологические риски, связанные с отсутствием единой технологической платформы по выявлению и преодолению социальной исключённости в обществе и развитию социальной сплочённости.

7.2. Для выявления рисков, указанных в пункте 7.1 настоящего раздела, и устранения их на муниципальном и региональном уровне должны быть созданы системы идентификации социальных рисков и дефицитов и определены регламенты реагирования. В частности, нормативные риски могут быть выявлены в результате дальнейшего развития системы оценки регулирующего воздействия нормативных актов в сфере предпринимательства и социального развития.

## 8. Информационное, кадровое, материально-техническое, организационное и финансовое обеспечение развития социальной сплочённости общества в Ульяновской области

Информационное, кадровое, материально-техническое, организационное и финансовое обеспечение реализации стратегии социальной сплочённости должно проводиться программным методом с учётом межведомственного взаимодействия, что позволит предотвратить развитие социальной исключённости в обществе.

## 9. Оценка эффективности реализации Концепции

Эффективность реализации Концепции определяется количеством сокращения случаев социальной исключённости граждан, выявляемых на основе анализа обращений граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, результатов мониторинга обращений граждан на уровне ТОСов, учебных и трудовых коллективов, СО НКО, других организаций, оказывающих социальные услуги. Одновременно должен проводиться мониторинг законодательства с целью выявления возможных противоречий, приводящих к социальной исключённости.

Для оценки уровня развития социальной сплочённости и определения факторов, препятствующих её развитию, и факторов, формирующих условия для социальной исключённости в обществе, с 2018 года в Ульяновской области должна быть введена ежегодная оценка индекса развития социальной сплочённости в разрезе муниципальных образований Ульяновской области.

---