



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 октября 2015 г.

№ 581-пр

Экз. № _____

г. Ульяновск

**Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан пожилого
возраста в Ульяновской области на период до 2025 года**

С целью улучшения качества жизни граждан пожилого возраста, проживающих на территории Ульяновской области:

Утвердить прилагаемую Стратегию действий в интересах граждан пожилого возраста в Ульяновской области на период до 2025 года.

Губернатор – Председатель
Правительства области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Ульяновской области
от 15 октября 2015 г. № 581-пр

СТРАТЕГИЯ
действий в интересах граждан пожилого возраста
в Ульяновской области на период до 2025 года

1. Общие положения

Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста в Ульяновской области на период до 2025 года (далее – Стратегия) определяет приоритеты, цели и задачи социальной политики в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста, проживающих на территории Ульяновской области (далее – граждане пожилого возраста).

Целями Стратегии являются сохранение и улучшение здоровья, повышение продолжительности жизни, улучшение жизнеобеспечения граждан пожилого возраста, защита их прав и интересов, повышение благосостояния и социального благополучия, создание условий для активного участия в жизни общества.

Стратегия направлена на формирование рационального использования имеющихся возможностей с целью последующего осуществления действий по повышению качества жизни, признания ценности вклада граждан пожилого возраста в социальную, экономическую и культурную жизнь Ульяновской области, гармонизации интересов различных возрастных групп населения Ульяновской области.

2. Оценка текущего положения граждан пожилого возраста

Для Ульяновской области характерна регрессивная возрастная структура населения, характеризующаяся преобладанием доли лиц старше трудоспособного возраста над долей лиц моложе трудоспособного возраста. Данная тенденция характерна для Российской Федерации в целом.

В Ульяновской области проживает 335,1 тыс. граждан пожилого возраста, что составляет 26% от общего количества населения Ульяновской области, из них 127 тыс. – граждане старше 70 лет.

В регионе существуют различия в демографических характеристиках городского и сельского населения граждан пожилого возраста. Две трети граждан пожилого возраста проживают в городах, одна треть – в сельской местности.

Старение населения в целом в Российской Федерации порождает необходимость привлечения значительных финансовых, материальных и трудовых ресурсов для реализации целей государственной политики в отношении граждан пожилого возраста, обеспечения достойного уровня и качества их жизни путём:

- материального обеспечения;
- содействия занятости, профессиональной и личностной самореализации;
- оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения;
- социального обслуживания;
- обеспечения доступности образовательных, культурных и досуговых услуг, услуг в сфере физической культуры и спорта;
- формирования комфортной потребительской среды.

Развитие государственной социальной политики, направленной на повышение качества жизни граждан пожилого возраста, приобретает важное общественно-политическое значение для достижения успешного развития страны.

Законодательством Российской Федерации установлены основные положения политики государства в отношении пожилых людей, в Гражданском кодексе Российской Федерации, Трудовом кодексе Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, федеральных законах «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Конституция Российской Федерации и базирующиеся на её основе федеральные законы, нормативные правовые акты, а также законодательные акты субъектов Российской Федерации не содержат каких-либо норм дискриминации по возрасту. Напротив, законодательство всемерно стимулирует интеграцию и участие граждан пожилого возраста в общественной жизни.

Вклад граждан пожилого возраста в жизнь общества оценивается в Российской Федерации в различных формах. В их числе – награждение лиц за заслуги в трудовой, общественной и культурной жизни страны государственными наградами, ведомственными знаками отличия, присвоение им почётных званий Российской Федерации, предоставление за счёт средств бюджетов всех уровней дополнительных мер социальной поддержки (пенсионное обеспечение, предоставление ежемесячной денежной выплаты, льгот по оплате коммунальных услуг и др.).

Участие граждан пожилого возраста в социальной, экономической, политической и культурной жизни способствует система мер, направленная на учёт объективных возможностей, потребностей и интересов граждан пожилого возраста. Эти меры предусматривают развитие пенсионной системы, совершенствование медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения, расширение спектра, объёмов и повышение качества предоставляемых социальных услуг, создание условий и механизмов эффективного использования социального и трудового потенциала пожилых людей.

В связи с этим решение проблем старения населения в Российской Федерации требует консолидации усилий государства и гражданского общества.

Основные направления государственной поддержки граждан пожилого возраста предусматривают систему правовых, организационных и экономических мер, направленных на обеспечение достойного уровня жизни, доступности социальных услуг, медицинской и специальной гериатрической помощи, лекарственного обеспечения, услуг транспорта, связи, банковского

сектора, информационных и коммуникационных технологий, равного доступа к основным и дополнительным образовательным программам, посильной трудовой занятости, гарантий в части условий и оплаты труда, недопущения при трудоустройстве дискриминации по признаку возраста, создание условий для культурно-досуговой деятельности, занятий физической культурой и спортом.

В Ульяновской области принимаются меры экономического, социального, организационного характера для организации социальной поддержки и социальной защиты граждан пожилого возраста.

В настоящее время в Ульяновской области во исполнение постановления Правительства Ульяновской области от 02.05.2006 № 138 «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильём отдельных категорий граждан в Ульяновской области и Порядке предоставления им жилых помещений» предоставляются социальные выплаты ветеранам и членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в целях реализации меры социальной поддержки на приобретение (строительство) жилого помещения.

Инфраструктура сети социального обслуживания пожилых граждан региона включает в себя:

областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Геронтологический центр в г. Ульяновске» (далее – геронтологический центр);

областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Димитровграде»;

областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Новоульяновске»;

областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Репьёвка Колхозная»;

областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Союз» в с. Бригадировка»;

областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Акшуат»;

областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения Исток» в г. Ульяновске»;

областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Центр социального обслуживания «Доверие» в г. Димитровграде»;

областное государственное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания «Парус надежды» в р.п. Кузоватово».

Также на территории Ульяновской области осуществляют свою деятельность 4 психоневрологических интерната.

В настоящее время ведутся работы по созданию областного государственного автономного учреждения «Пансионат для граждан пожилого возраста в р.п. Языково» и нового психоневрологического интерната в с. Приозёрный Барышского района Ульяновской области.

Гражданам пожилого возраста оказываются социальные услуги на дому, благодаря которым граждане пожилого возраста имеют возможность получать комплекс социальных, социально-медицинских, юридических, психологических и других услуг по месту жительства.

Основная цель работы учреждений социального обслуживания – создание условий для продления активного долголетия и улучшения качества жизни граждан пожилого возраста, проживающих в них, обеспечение им достойного образа жизни.

В Ульяновской области осуществляет деятельность геронтологический центр, где осуществляются мероприятия по повышению качества обслуживания, содержания и ухода, внедрению в практику прогрессивных форм и методов работы по обслуживанию граждан пожилого возраста.

В регионе организованы места досуга для граждан пожилого возраста. Так, в Ульяновской области действуют 485 клубов для встреч граждан пожилого возраста.

Перспективы повышения уровня занятости и качества жизни среди граждан пожилого возраста, имеющих профессиональное образование, состоят в повышении уровня квалификации (дополнительном профессиональном образовании) граждан пожилого возраста.

Это позволит удовлетворить возрастающую потребность экономики Ульяновской области в квалифицированных кадрах и снизить структурный дисбаланс на рынке труда, в том числе в социальной сфере.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» граждане предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на содействие в подборе подходящей работы, бесплатное получение информации и услуг, связанных с профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации.

Вместе с тем занятость пожилых людей осложняется низкой конкурентоспособностью таких работников на рынке труда, вызванной как объективными, так и субъективными обстоятельствами.

Эффективным механизмом поддержки социальной активности граждан пожилого возраста является их включение в образовательный процесс.

На территории Ульяновской области успешно развивается система университетов пожилого человека, в которых в настоящее время прошли обучение 33 тыс. граждан пожилого возраста. Также среди граждан пожилого

возраста большой популярностью пользуются курсы компьютерной грамотности. Только в 2014 году курсы компьютерной грамотности закончили 18 тыс. граждан пожилого возраста.

Систематические занятия физическими упражнениями, существенно повышая физическую работоспособность человека, сказываются благоприятно и на умственной деятельности, продлевают активное долголетие.

Таким образом, растёт необходимость создания условий, обеспечивающих возможность для граждан пожилого возраста вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

На территории Ульяновской области в рамках государственной программы Ульяновской области «Социальная защита и поддержка населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/408-П, реализуется подпрограмма «Доступная среда», которая направлена на приобщение граждан пожилого возраста к занятиям физической культурой.

Важное значение для граждан пожилого возраста имеет обеспечение транспортной доступности. Транспортная доступность для граждан пожилого возраста обеспечивается, в том числе, через реализацию социальных проездных билетов по льготной стоимости, которая компенсируется транспортным организациям за счёт средств областного бюджета Ульяновской области. Также законодательно определены группы пожилых граждан, имеющих право на льготные тарифы при проезде на авиационном, железнодорожном и автомобильном транспорте.

В целях повышения доступности социальных объектов в Ульяновской области развивается служба «Социальное такси».

С целью повышения качества жизни, эффективности и адресности мер, направленных на обеспечение достойного уровня жизни граждан пожилого возраста, на территории Ульяновской области действует Комплексная областная программа «Забота» на 2015-2017 годы, утверждённая распоряжением Правительства Ульяновской области от 11.03.2015 № 124-пр.

Дальнейшее развитие организации социального обслуживания пожилых людей в Ульяновской области требует разработки и принятия комплекса мероприятий в интересах граждан пожилого возраста, в рамках которых должны быть реализованы мероприятия, направленные на укрепление социальной защищённости граждан пожилого возраста, сохранение здоровья, оптимизацию среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста и повышение уровня их материального обеспечения, развитие форм работы для поддержания активного долголетия. Работа по решению данных проблем должна проводиться интенсивными методами в различных направлениях.

Так, в рамках реализации Стратегии планируется внедрение ряда проектов, направленных на улучшение качества жизни граждан пожилого возраста, а именно «Приёмная семья для пожилого человека», «Санаторий на дому», «Медико-социальный десант», «Телезабота», «Скорая социальная помощь», «Социальный туризм».

3. Основные цели, принципы и задачи социальной политики в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста

Социальная политика в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста представляет собой систему целей, принципов, задач и приоритетных мер политического, правового, экономического, медицинского, социального, культурного, образовательного, научного, информационно-пропагандистского и кадрового характера, направленных на обеспечение данной категории граждан социальным благополучием, условиями для активного участия в жизни общества и долголетия.

Социальная политика в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста базируется на следующих принципах:

равенство граждан пожилого возраста при получении поддержки независимо от социального положения, национальности, места жительства, религиозных убеждений;

обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней граждан пожилого возраста, а также равного доступа к услугам в сфере здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, спорта, связи, транспорта и др.;

создание гражданам пожилого возраста условий для трудоустройства;

независимость и самостоятельность в принятии решений;

полноправное участие в различных сферах жизни общества;

взаимодействие семьи и ближайшего окружения граждан пожилого возраста и органов государственной власти Ульяновской области, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

обеспечение безопасных условий проживания.

Целями социальной политики в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста являются:

1) охрана здоровья пожилых граждан.

Для реализации цели необходимо решение следующих задач:

совершенствование системы охраны здоровья граждан пожилого возраста;

создание специализированных геронтологических и гериатрических медицинских учреждений, отделений и кабинетов в поликлиниках и лечебно-профилактических учреждениях;

переподготовка и повышение квалификации специалистов учреждений для работы с пожилыми людьми;

расширение применения здоровьесберегающих технологий для пожилых граждан;

разработка системы информирования населения о технологиях здорового образа жизни;

2) укрепление социальной защищённости граждан пожилого возраста, трудоустройство граждан пожилого возраста.

Для реализации цели необходимо решение следующих задач:

формирование условий для повышения квалификации граждан пожилого возраста, развитие системы профессионального обучения и переобучения для граждан пожилого возраста с целью поддержания их занятости;

разработка и реализация программ переобучения граждан пожилого возраста по специальностям, востребованным на рынке труда;

стимулирование создания рабочих мест, адаптированных для граждан пожилого возраста, в том числе в системе малого и среднего бизнеса;

дальнейшее развитие просветительских и общекультурных образовательных ресурсов для граждан пожилого возраста (университеты «третьего возраста»);

стимулирование обучения граждан пожилого возраста информационным технологиям и умениям (компьютерная грамотность, интернет-общение и пр.);

поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере социальной поддержки граждан пожилого возраста;

3) оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста, повышение качества социального обслуживания, расширение спектра предоставляемых социальных услуг.

Для реализации цели необходимо решение следующих задач:

применение дифференцированного подхода к предоставлению социальных услуг на основе оценки нуждаемости граждан в социальном обслуживании;

создание стационарных учреждений социального обслуживания нового типа;

разработка и совершенствование стандартов и нормативов предоставления социальных услуг;

содействие формированию рынка социальных услуг;

повышение профессионализма кадров социальных служб для граждан пожилого возраста;

разработка и внедрение стационарозамещающих и иных эффективных технологий социального обслуживания, обеспечивающих максимально длительное пребывание граждан пожилого возраста в привычной благоприятной социальной домашней среде;

4) организация досуга для пожилых граждан:

поддержание инфраструктуры массового творчества (дома культуры, кружки по месту жительства и пр.) для занятий граждан пожилого возраста;

разработка механизмов финансовой доступности культурных и спортивных ресурсов для граждан пожилого возраста;

разработка технологий и развитие инфраструктуры для предоставления услуг адаптивной (специальной) физкультуры гражданам пожилого возраста;

развитие социального туризма для граждан пожилого возраста;

создание моделей спортивных комплексов для физкультурных занятий граждан пожилого возраста.

4. Основные направления реализации Стратегии

4.1. Участие граждан пожилого возраста в общественной жизни

В силу возрастных особенностей гражданам пожилого возраста трудно адаптироваться к изменяющимся социально-экономическим условиям. В различных сферах жизнедеятельности им необходима гарантированная помощь со стороны государства.

С целью вовлечения граждан пожилого возраста в общественную жизнь региона на территории Ульяновской области реализуются различные социальные проекты.

Так, граждане пожилого возраста вовлечены в общественную жизнь клубов, школ, детских учреждений, организацию кружковой работы. В регионе проводятся смотры-конкурсы клубов граждан пожилого возраста, организуются и проводятся мероприятия в рамках Международного дня пожилого человека, проходят чествования супружеских пар, проживших в браке более 50 лет, а также организуются торжественные вручения пенсионных удостоверений и удостоверений «Ветеран труда Ульяновской области».

Мероприятия направлены на признание, поощрение и поддержку граждан пожилого возраста. Участие граждан пожилого возраста в различных мероприятиях позволяет им активно участвовать в общественной жизни региона, почувствовать свою значимость и расширить возможности самореализации.

Кроме того, проводимые в Ульяновской области мероприятия направлены на укрепление связи между поколениями.

4.2. Стимулирование занятости граждан пожилого возраста

Один из наиболее действенных методов повышения качества жизни граждан пожилого возраста – стимулирование занятости граждан пожилого возраста, в который входят, в том числе, и реализация программ переобучения их по специальностям, востребованным на рынке труда, обучения компьютерной грамотности, возрождения института наставничества.

В условиях снижения численности трудоспособного населения важным направлением кадровой политики предприятий является сохранение занятости граждан пожилого возраста (особенно на рабочих местах, имеющих низкую конкурентоспособность у молодёжи, – с низким уровнем оплаты труда, по рабочим профессиям).

Обеспечение занятости граждан пожилого возраста важно как с позиций поддержания доходов, так и с точки зрения их социализации, участия в жизни общества. Информирование о возможностях трудоустройства, проведение профориентационной работы и профессионального обучения граждан пенсионного возраста, желающих продолжать трудовую деятельность,

является одним из направлений социальной политики в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» органы службы занятости оказывают государственные услуги в области содействия занятости как лицам предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначенную трудовую пенсию по старости), так и лицам пенсионного возраста.

Граждане предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на бесплатное содействие в подборе подходящей работы, информирование о положении на рынке труда, в том числе посредством участия в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест, профессиональную ориентацию в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения.

Кроме того, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» граждане пожилого возраста отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в отношении которых предусмотрено обеспечение дополнительных гарантий занятости путём разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест, организации обучения по специальным программам и других мер.

Мероприятия для граждан пожилого возраста, которые стремятся возобновить трудовую деятельность, организованы в рамках государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/408-П.

В Ульяновской области организованы бесплатные курсы для граждан пенсионного возраста, которые проводятся на базе Центров занятости населения Ульяновской области. Акция получила название «Снова за парту!» и проходит во всех муниципальных образованиях Ульяновской области. В 2015 году к учёбе приступили 76 человек, 57 из них уже закончили курсы. Во всех Центрах занятости населения Ульяновской области продолжается работа по формированию базы «Старшее поколение» для обучения и дальнейшего трудоустройства. Для всех желающих граждан пожилого возраста организованы собеседования с участием работодателей, предлагающих гибкие формы труда: неполный рабочий день, сменный график и надомный труд.

Граждане пожилого возраста проходят курсы по таким направлениям и специальностям, как администратор зала с включением учебного модуля «1С: Предприятие 8.2. Управление торговлей», оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, делопроизводство, бухгалтерский учёт с включением учебного модуля «1С: Предприятие 8.2. Бухгалтерия предприятия», лифтьёр, оператор газовой котельной, страховой агент, частный охранник. Граждане пожилого возраста, завершившие обучение, отмечают особую значимость государственной поддержки в данной сфере.

Таким образом, реализация мероприятий, направленных на занятость граждан пожилого возраста, предусматривает:

создание экономических и социальных условий, мотивирующих данную категорию граждан к трудовой занятости;

разработка специальных программ профессионального обучения граждан пожилого возраста, желающих продолжать трудиться;

активное взаимодействие органов службы занятости с работодателями для создания специального банка вакансий, ориентированного на граждан пожилого возраста;

использование потенциала работодателей как основного звена, соединяющего трудовую и социальную сферу;

осуществление мероприятий по недопущению возрастной дискриминации на рынке труда;

организация профессионального обучения (переобучения) по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям с учётом имеющегося трудового потенциала граждан пожилого возраста;

создание условий для обучения граждан пожилого возраста компьютерной грамотности;

содействие развитию малого предпринимательства среди лиц пенсионного возраста, надомной, временной, гибкой и дистанционной занятости, в том числе в сельской местности;

повышение информированности граждан предпенсионного и пенсионного возраста о возможностях трудоустройства;

организация общественного контроля за соблюдением трудового и социального законодательства в отношении граждан пожилого возраста;

реализация органами службы занятости активных действий на рынке труда, направленных на организацию специализированных ярмарок вакансий;

развитие наставничества посредством использования трудового потенциала граждан пенсионного возраста.

4.3. Совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности

Низкий уровень территориальной мобильности сельского населения, а граждан пожилого возраста особенно, резко ограничивает доступность к учреждениям, обеспечивающим базовые социальные услуги, сдерживает развитие выездных технологий обслуживания. Незрелость систем связи и информационного обслуживания создаёт условия социальной изоляции жителей отдалённых сельских населённых пунктов Ульяновской области, ограничивает использование информационных технологий в образовании, здравоохранении, социальном обслуживании.

Учитывая вышеизложенное, для оказания неотложных социальных услуг, медико-социальных и социально-реабилитационных услуг на мобильной основе, а также выявления нуждающихся в социальном обслуживании граждан пожилого возраста, проживающих в отдалённых населённых пунктах сельской

местности, организована деятельность мобильных бригад социального обслуживания.

В целях расширения торгового и бытового обслуживания граждан пожилого возраста организованы автолавки, доставка продуктов и промышленных товаров первой необходимости по заявкам граждан пожилого возраста.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста в сельской местности имеет свои специфические особенности, связанные с особым образом жизни в сельских поселениях. Проблемами нередко являются транспортная доступность отдалённых сельских населённых пунктов и слабость материально-технической базы организаций социального обслуживания.

С целью повышения качества оказания социальных услуг и обеспечения социальной поддержки граждан пожилого возраста в сельской местности необходимы:

- расширение мер социальной поддержки на основе укрепления материальной базы организаций социального обслуживания населения;

- развитие нестационарных форм социального обслуживания, развитие службы «Социальное такси», мобильных бригад и обеспечения доставки продуктов питания;

- организация физкультурных мероприятий;

- обеспечение поддержки общественных объединений, оказывающих социальные услуги в сельской местности, посредством реализации механизмов государственно-частного партнёрства, предоставления налоговых льгот и преференций;

- поддержка волонтерского движения для оказания социально-бытовых услуг и помощи на приусадебных участках;

- организация ярмарочной и нестационарной торговли, создание районных центров ремёсел и торговли и развитие мобильной торговли (через специализированные автомагазины);

- развитие рынка бытовых услуг путём развития сети специализированных предприятий бытового обслуживания на базе различных форм собственности (частной, кооперативной, муниципальной), в том числе на дому;

- поддержка граждан пожилого возраста, владельцев личных подсобных хозяйств.

4.4. Повышение уровня финансовой грамотности граждан пожилого возраста

Повышение уровня финансовой грамотности граждан пожилого возраста прежде всего связано с обеспечением их безопасности при пользовании банковскими продуктами и услугами.

Финансовая грамотность позволит гражданам пожилого возраста управлять личными финансами, осуществлять краткосрочные и долгосрочные вклады для оптимизации будущих доходов. Граждане

пожилого возраста смогут самостоятельно оплатить коммунальные услуги, электроэнергию и домашний телефон через терминалы Сбербанка, а также не выходя из дома с помощью онлайн-услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях повышения уровня финансовой грамотности граждан пожилого возраста необходимо:

разработать образовательные программы повышения финансовой грамотности граждан пожилого возраста;

проводить информационные кампании в целях повышения финансовой грамотности граждан пожилого возраста.

4.5. Меры по оптимизации среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста

Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста связана с необходимостью дооборудования и дооснащения обычной среды с учётом ограничений, обусловленных возрастными изменениями, поддержания особых условий для проживания и осуществления специальных форм обслуживания.

В целях расширения возможностей граждан пожилого возраста для их интеграции в общество предусмотрено предоставление специального транспортного обслуживания (служба «Социальное такси»).

В учреждениях социального обслуживания проводятся мероприятия, направленные на оснащение современным оборудованием, проведение капитального ремонта.

Предусмотрено введение в практику учреждений социального обслуживания услуг сиделок, «персональный помощник», «госпиталь на дому».

В настоящее время на территории Ульяновской области реализуется проект «Приёмная семья для пожилых», направленный на поддержку одиноких граждан пожилого возраста.

С целью оптимизации среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста при предоставлении социальных услуг применяется индивидуальный подход к каждому гражданину пожилого возраста.

Реализация мероприятий по оптимизации среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста осуществляется посредством:

стимулирования родственного ухода за гражданами пожилого возраста, в том числе полностью утратившими способность к самообслуживанию;

увеличения количества общественных объединений и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию;

создания условий для привлечения инвесторов в проекты по развитию негосударственного сегмента рынка социальных услуг гражданам пожилого возраста;

создания системы информирования граждан о предоставляемых в Ульяновской области социальных услугах и поставщиках социальных услуг;

организации в Ульяновской области системы учёта волонтеров, осуществляющих свою деятельность в организациях социального обслуживания;

совершенствования кадрового обеспечения системы социального обслуживания граждан.

4.6. Меры по укреплению здоровья граждан пожилого возраста

В целях организации работы по профилактике заболеваний предусмотрено оказание медицинской помощи на дому гражданам пожилого возраста, организована доставка лекарственных препаратов гражданам пожилого возраста, проживающим без родственников, обслуживаемым на дому.

В рамках мероприятий по укреплению здоровья граждан пожилого возраста предоставляются реабилитационные услуги в областных государственных автономных учреждениях социального обслуживания, а также в социальных-оздоровительных центрах для граждан пожилого возраста и инвалидов.

На базе Комплексного центра социального обслуживания населения «Исток» осуществляет свою деятельность «Школа ухода» за гражданами пожилого возраста и инвалидами. В ней обучаются методам ухода социальные работники, которые обслуживают лежачих больных, и родственники, которые ухаживают за тяжелобольными близкими.

Подобные занятия помогают не только снизить риск возможности развития тяжёлых осложнений, но и создать благоприятную обстановку и хорошую психологическую атмосферу в семье, сформировать мотивацию на здоровье.

На территории Ульяновской области развивается сеть кабинетов первичной и вторичной профилактики сердечно-сосудистых заболеваний среди граждан пожилого возраста, которые занимаются профилактикой здорового образа жизни и ранней диагностикой указанных заболеваний.

Организована доступная медицинская помощь для граждан пожилого возраста, в том числе гериатрическая и паллиативная.

Осуществляется взаимодействие между органами здравоохранения и социальной защиты населения, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

С целью реализации мер по укреплению здоровья граждан пожилого возраста проводятся следующие мероприятия:

профессиональная подготовка (переподготовка), аттестация и сертификация специалистов по оказанию медицинской, в том числе гериатрической, паллиативной, и социальной помощи гражданам пожилого возраста;

создание врачебных выездных бригад в сельских населённых пунктах;

развитие «стационара на дому»;

развитие системы дистанционного консультирования.

4.7. Организация свободного времени и культурного досуга граждан пожилого возраста

Граждане пожилого возраста в силу ограничения жизнедеятельности самостоятельно не могут организовать свой досуг, им нужна помощь. Актуальность проблемы состоит в том, чтобы охватить культурно-досуговыми мероприятиями всех граждан пожилого возраста, живущих на территории Ульяновской области, оказать адресную помощь нуждающимся в ней.

Культурно-досуговые мероприятия позволяют на должном уровне организовывать досуг граждан пожилого возраста, оказывать адресную помощь нуждающимся в ней, вовлекать их в организацию, подготовку и участие в культурно-массовых мероприятиях, в клубах и кружках по интересам. Все мероприятия направлены на организацию для граждан пожилого возраста культурного досуга, чтобы они могли повысить свой творческий потенциал, самооценку, самореализоваться. В целом культурно-досуговые мероприятия направлены на создание для граждан пожилого возраста атмосферы счастья, радости, нужности, любви и добра, продление активного долголетия граждан пожилого возраста.

Так, на территории Ульяновской области проводятся различные смотры-конкурсы для граждан пожилого возраста, развивается ветеранское движение и социальный туризм. На территории Ульяновской области функционируют университеты пожилого человека «Злата», «София», «Академия долголетия». Всего клубным движением охвачено свыше 8,5 тыс. человек.

В регионе проводится месячник пожилого человека «Сентябриада». Ряд мероприятий проходит в кинозалах кинотеатра «Люмьер», в котором организованы специальные киносеансы для граждан пожилого возраста.

В 2015 году был организован первый туристический слёт для граждан пожилого возраста, посвящённый 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, в рамках движения «За активное долголетие».

Целью туристического слёта было приобщение граждан пожилого возраста к здоровому образу жизни, расширение их кругозора, знакомство с природой и историей Барышского района Ульяновской области. В туристическом слёте приняли участие команды из 17 районов Ульяновской области.

Таким образом, с целью дальнейшего развития досуга граждан пожилого возраста необходимо:

- осуществлять мероприятия по пропаганде физической культуры и спорта среди граждан пожилого возраста;

- организовывать регулярные доступные физкультурные мероприятия и соревнования всех уровней для граждан пожилого возраста;

- создать условия для физкультурно-оздоровительных занятий граждан пожилого возраста в организациях социального обслуживания;

- стимулировать работодателей по созданию условий для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также пропаганды здорового образа жизни;

разработать комплекс мер по социокультурной реабилитации граждан пожилого возраста;

развивать социальный туризм для граждан пожилого возраста.

4.8. Кадровое обеспечение деятельности по работе с гражданами пожилого возраста

В настоящее время спектр социальных услуг в государственных социальных учреждениях расширился, появились новые направления в работе, изменились цели и задачи. Добавилось много внешних функций, в том числе взаимодействие с государственными и региональными органами власти, смежными учреждениями и общественными объединениями, деятельность которых направлена на решение социальных проблем общества.

Объём социальных задач постоянно увеличивается как на федеральном, так и на региональном уровнях, и решать их могут специалисты, обладающие высоким профессиональным мастерством и уровнем компетентности. Поэтому в настоящее время к кадровому составу государственных социальных учреждений предъявляются более высокие требования.

Эффективность деятельности государственных социальных учреждений обеспечивают специалисты, имеющие профессиональное образование, соответствующее требованиям и характеру выполняемой работы, опыт работы в области социального обслуживания и склонные по своим личным качествам к оказанию социальных услуг.

С целью повышения профессионального мастерства для социальных работников проводятся семинары, технические учёбы. Организованы курсы повышения квалификации и тематические семинары для руководителей и специалистов органов социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов Ульяновской области. Ежегодно проводится областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший работник системы социальной защиты населения Ульяновской области».

4.9. Защита прав и законных интересов граждан пожилого возраста

Защита прав и законных интересов граждан пожилого возраста, поддержание их социального статуса являются неотъемлемой частью социальной политики в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» граждане пожилого возраста имеют право на бесплатную юридическую помощь.

На территории Ульяновской области бесплатная юридическая помощь оказывается областным государственным казённым учреждением «Государственное юридическое бюро Ульяновской области», адвокатами, привлекаемыми к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области в соответствии с Федеральным

законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», исполнительными органами государственной власти Ульяновской области.

Однако с целью защиты прав и законных интересов граждан пожилого возраста необходимо решение следующих задач:

разработка мер, направленных на предупреждение различных форм жестокого обращения и насилия в отношении граждан пожилого возраста;

проведение информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с гражданами пожилого возраста;

внедрение программ информирования граждан пожилого возраста о случаях мошенничества, о мерах по их предотвращению и защиты от жестокого обращения и насилия в отношении граждан пожилого возраста;

формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении граждан пожилого возраста в организациях социального обслуживания.

5. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии осуществляется в тесном взаимодействии органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, общественных объединений и хозяйствующих субъектов.

Координацию и контроль за реализацией Стратегии осуществляет Главное управление труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области.

В осуществлении контроля за реализацией Стратегии принимает участие Ульяновский Областной Совет ветеранов войны и труда.

Механизмы реализации Стратегии определяются на основании приоритетных направлений Стратегии и направлены на достижение поставленных целей и задач Стратегии.

К таким механизмам относятся:

правовые;

организационно-управленческие;

кадровые;

финансово-экономические;

научно-методические;

информационные.

Правовые механизмы основываются на развитии и совершенствовании нормативной правовой базы Ульяновской области для реализации приоритетных направлений Стратегии.

Организационно-управленческие механизмы направлены на совершенствование существующих механизмов управления и общественного контроля при реализации гражданами пожилого возраста своих прав и свобод, на эффективную реализацию межведомственного взаимодействия при реализации прав граждан пожилого возраста, на укрепление партнёрства

органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области с общественными объединениями.

Кадровые механизмы направлены на совершенствование кадрового обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам пожилого возраста, подготовку и переподготовку специалистов по работе с гражданами пожилого возраста.

Финансово-экономические механизмы основываются на создании необходимых организационно-финансовых механизмов для развития эффективной деятельности социальных институтов в отношении граждан пожилого возраста, на активном привлечении внебюджетных средств, в том числе средств страховых, благотворительных и частных фондов, для достижения целей социальной политики в Ульяновской области в отношении граждан пожилого возраста.

Научно-методические механизмы направлены на формирование системы организации научных исследований в различных областях жизнедеятельности граждан пожилого возраста с целью установления научно обоснованных подходов к дальнейшему совершенствованию предоставления государственных и муниципальных услуг.

Информационные механизмы направлены на использование современных информационных и коммуникационных технологий и ресурсов для достижения целей и результатов Стратегии, приобщение граждан пожилого возраста к средствам массовой коммуникации за счёт специальных рубрик в печатных и электронных средствах массовой информации, привлечение средств массовой информации к реализации программ социализации граждан пожилого возраста, широкому распространению позитивного опыта участия граждан пожилого возраста в жизни общества.

Механизмом контроля за ходом реализации Стратегии являются ежегодные аналитические доклады.

6. Этапы реализации Стратегии

Стратегия разработана на период до 2025 года.

Первый этап её реализации запланирован на период с 2015 по 2020 год.

Второй этап – с 2020 по 2025 год.

Этапы реализации Стратегии и предусмотренные Стратегией цели, задачи, приоритетные направления, ожидаемые результаты могут быть скорректированы по итогам реализации первого этапа.

7. Ожидаемые результаты

Итогом реализации Стратегии станет сформированная система мер, направленных на повышение благосостояния и социально-культурное развитие граждан пожилого возраста, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни и активного долголетия.

В соответствии с поставленными в Стратегии задачами будут обеспечены:

развитие и совершенствование нормативной правовой базы Ульяновской области для реализации приоритетных направлений Стратегии;

обеспечение межведомственного подхода к решению проблем граждан пожилого возраста;

разработка и практическое осуществление комплекса финансовых, организационных, информационных, кадровых и иных мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения, повышение уровня и качества жизни граждан пожилого возраста;

участие муниципальных образований Ульяновской области в решении проблем, связанных со старением населения региона, а также активное привлечение к решению данных проблем общественных организаций и волонтеров.

Для мониторинга результатов достижения обозначенных целей и задач Стратегии необходимо проводить регулярную оценку «Индекса благополучия пожилых граждан», включающую в себя следующие показатели:

доля граждан пожилого возраста, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума;

состояние здоровья граждан пожилого возраста и продолжительность их жизни;

уровень занятости граждан пожилого возраста;

охват граждан пожилого возраста образовательными услугами;

охват граждан пожилого возраста услугами в сфере культуры;

доля граждан пожилого возраста, занимающихся физической культурой и спортом;

доля граждан пожилого возраста, удовлетворённых качеством предоставляемых социальных услуг, от общего числа получателей социальных услуг;

увеличение доли товаров, ориентированных на граждан пожилого возраста.
