

## в Министерстве социального развития Ульяновской области

05 апреля 2023 года

Время: 09 часов 00 минут

г. Ульяновск  
ул. Федерации, 60  
Малый зал, 4 этаж

**Заместитель председателя Комиссии**

**Д.В. Батраков**

**Секретарь**

**А.Н. Нагаткина**

### **Присутствовали на заседании:**

- Иванова О.А.** - заместитель Министра социального развития Ульяновской области
- Беляева Н.В.** - заместитель Министра социального развития Ульяновской области
- Филоненко А.В.** - директор департамента методологии и нормотворчества Министерства социального развития Ульяновской области
- Ануфриева Е.В.** - исполняющий обязанности директора департамента социального развития и социального благополучия Министерства социального развития Ульяновской области
- Фролова Т.С.** - заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения Ульяновского областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения «Единый областной центр социальных выплат»
- Бакуева М.И.** - директор департамента финансов Министерства социального развития Ульяновской области.
- Брагина Е.В.** - директор Областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения Ульяновской области
- Сапожникова Н.В.** - независимый эксперт, аккредитованный Министерством юстиции Российской Федерации в качестве эксперта на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (свидетельство об аккредитации от 08.09.2022 № 1199-р)
- Санжара А.С.** - оперуполномоченный Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ульяновской области старший лейтенант полиции.

### **Приглашенные:**

**Ковалев Иван Андреевич** - исполняющий обязанности директора Ульяновского областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения «Единый областной центр социальных выплат».

### **Отсутствующие члены комиссии:**

**Габбасова Наталья Николаевна** не смогла принять участие в заседании комиссии в связи с нахождением ее в ежегодном оплачиваемом отпуске (с 28.03.2023 по 11.04.2023).

**Васина Маргарита Ивановна**, уведомлена письмом от 03.04.2023 № 73-ИОГВ-12.01/2325исх, участие принять не смогла.

### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. О ходе выполнения программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области», утверждённой Постановлением Правительства Ульяновской области от 24.08.2022

Ульяновской области за 1 квартал 2023 года.

Докладчик: Нагаткина Анастасия Николаевна, старший аналитик отдела административного обеспечения Министерства социального развития Ульяновской области, секретарь Комиссии по противодействию коррупции.

2. Об актуализации карты коррупционных рисков в Министерстве социального развития Ульяновской области.

Докладчик: Нагаткина Анастасия Николаевна, старший аналитик отдела административного обеспечения Министерства социального развития Ульяновской области, секретарь Комиссии по противодействию коррупции.

3. О внесении изменений в программу «Противодействие коррупции в Министерстве социального развития Ульяновской области на 2022-2024», утвержденную приказом Министерства социального развития Ульяновской области от 26.12.2022 № 64-п.

Докладчик: Нагаткина Анастасия Николаевна, старший аналитик отдела административного обеспечения Министерства социального развития Ульяновской области, секретарь Комиссии по противодействию коррупции.

4. Обсуждение вопросов.

### **ХОД ЗАСЕДАНИЯ:**

1. О выполнении программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области», утверждённой Постановлением Правительства Ульяновской области от 24.08.2022 № 478-П, в части касающейся Министерства социального развития Ульяновской области за 1 квартал 2023 года.

1.1. *Заслушан доклад Нагаткиной А.Н.*

В Министерстве социального развития Ульяновской области (далее – Министерство) продолжено выполнение профилактических мероприятий, направленных на реализацию государственной политики в области противодействия коррупции в рамках исполнения мероприятий, предусмотренных программой «Противодействие коррупции в Ульяновской области». В 1 квартале 2023 были выполнены следующие мероприятия: проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются для общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза», на официальном сайте Министерства. В 1 кварте 2023 года в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза» размещен 41 проект нормативно правового акта.

За 1 квартал 2023 года заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов от независимых экспертов не поступало.

За 1 квартал 2023 года поступило требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявления коррупциогенного фактора из Прокуратуры Ульяновской области (86-14-2023/ТребС473-3 от 09.03.2023) в отношении административного регламента предоставления государственной услуги «выдача удостоверения единого образца гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», утвержденного приказом Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 04.09.2019 № 108-п» (далее-приказ). Коррупциогенный фактор «выборочные изменение объема прав». В ответ на требование подготовлено и направлено письмо от 22.03.23 № 73-ИОГВ-12.01/2051исх, о том, что в приказ будут внесены изменения.

В январе 2023 года между Министерством и Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (свидетельство об аккредитации № 3159 от 26.11.2018) заключено соглашение на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. 30 марта 2023 года в Министерстве проведена «прямая телефонная линии» с независимым экспертом, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы

Н.В., в рамках заключенного в 2022 году соглашения на проведение независимой антикоррупционной экспертизы. Нормативные правовые акты Министерства в отчётный период в судах общей юрисдикции и арбитражных судах не оспаривались.

В Министерстве ежедневно функционируют «горячие линии» по вопросам противодействия коррупции, в целях исключения факторов, способствующих распространению коррупционных проявлений, сообщения о проведении которых опубликованы на официальном сайте Министерства. По состоянию на 31.03.2023 обращений по фактам коррупционных проявлений среди сотрудников Министерства, а также в отношении подведомственных Министерству учреждений не поступало. На официальном сайте Министерства функционирует раздел (предусматривающий «обратную связь» для граждан и представителей организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности) – «Противодействие коррупции» - подраздел «Обращения граждан в сфере противодействия коррупции».

Также гражданин может обратиться с письменным заявлением об известных ему фактах коррупции: по адресу: г. Ульяновск, ул. Федерации, д. 60 или через электронную форму «Сообщить о нарушении» на сайте Министерства [https://sobes73.ru/rekomendacii\\_po\\_32329.html](https://sobes73.ru/rekomendacii_po_32329.html) или по электронной почте [antikor\\_minsoc@mail.ru](mailto:antikor_minsoc@mail.ru). За отчетный период обращений не поступало.

Министерством утвержден План просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению в сфере деятельности Министерства на 2023 год (далее-План), в рамках которого проведены обучающие мероприятия с сотрудниками Министерства.

- 18.01.2023 государственные гражданские служащие Министерства и руководители подведомственных учреждений приняли участие в учёбе, организованной Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области;

- 17.03.2023 в целях реализации мероприятий программы «Противодействие коррупции в Министерстве социального развития Ульяновской области» среди сотрудников Министерства, ответственных за разработку нормативных правовых актов состоялось совещание по теме: «Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов, порядок размещения проектов на сайте в целях общественного и антикоррупционного обсуждения». В учебе приняли участие, как государственные гражданские служащие так и сотрудники УОГКУСЗН «ЕОЦСВ», ответственные за подготовку нормативных правовых актов.

В 1 квартале 2023 году Министерством были организованы и проведены следующие виды тестирований сотрудников Министерства на знание законодательства о противодействии коррупции по темам:

- Основные понятия, знание законодательства о противодействии коррупции; Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; Получение подарков. Антикоррупционная экспертиза; Ответственность за совершение коррупционных правонарушений; Понятие конфликта интересов. Обязанности государственного гражданского служащего. Соблюдение запретов и ограничений. В тестировании приняли участие 43 человека.

Также было проведено тестирование с работниками подведомственных учреждений, участвующих в осуществлении закупок (тестирование прошли более 60 человек).

Новости и информация об изменениях в законодательстве по противодействию коррупции регулярно рассылаются на адреса электронной почты руководителей подведомственных учреждений, а также лиц ответственных за противодействие коррупции. Со всей актуальной информацией государственные гражданские служащие и сотрудники подведомственных учреждений Министерства могут ознакомиться на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции» - подраздел «Методические рекомендации»

Кроме того, Министерство регулярно ознакомливает работников Министерства и подведомственного учреждения с нормативными правовыми актами о противодействии коррупции (по мере поступления).

Составы комиссий актуализированы. Положения о совещательных органах по противодействию коррупции (Комиссии по противодействию коррупции в Министерстве, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов) размещены на официальном сайте Министерства в подразделах «Комиссия по противодействию коррупции», «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов» раздела «Противодействие коррупции».

За истекший период 2023 года органами внешнего финансового контроля проведено 2 проверки: из них 1 проверка проведенной Счётной палатой Ульяновской области в отношении Министерства, 1 проверка контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области в отношении подведомственного учреждения. По результатам проведенных контрольных мероприятий, в отношении лиц, допустивших правонарушения были применены меры дисциплинарного взыскания.

Наполнение сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Противодействие коррупции», осуществляется в соответствии с требованиями приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 07.10.2013 № 530н по организации работы подразделов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов государственных органов, а также методических рекомендаций, разработанных управлением с целью обеспечения единого подхода при организации раздела «Противодействие коррупции». Работа в данном направлении будет продолжена дальше.

На постоянной основе осуществляется проведение мониторинга выпусков (обновлений) средств массовой информации в целях выявления материалов по вопросам противодействия коррупции, в том числе касательно деятельности Агентства.

В Министерстве принято распоряжение от 16.03.2023 № 378-р «Об утверждении плана проведения проверок за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации, а также мер, направленных на пропаганду антикоррупционного поведения в учреждениях, функции учредителя в отношении которых осуществляет Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области 2023 г.г.», в котором утвержден план проведения проверок за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации в подведомственных Министерству учреждениях.

В 2022 году были произведены проверки в отношении 9 подведомственных учреждений, а также проведён мониторинг выполнения требований к размещению и наполнению разделов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По итогам мониторинга в целом не вызвали нарекания ведение разделов «Противодействие коррупции» в ОГКУ СКДД «Дом Детства», ОГАУСО ГЦ «Забота», ОГКУСО СРЦН «Причал надежды».

В 2023 году руководителям подведомственных учреждений необходимо продолжить работу в сфере противодействия коррупции с учётом требований указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», а также работу по обеспечению исполнения требований антикоррупционного законодательства подведомственными учреждениями (организациями) в соответствии с нормами статьи 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции» Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», также обеспечить максимальную открытость принимаемых мер по противодействию коррупции в подведомственных путём своевременного и актуального информирования населения на официальных сайтах подведомственных

Интернет. Организовать ведение и наполнение специальных подразделов «Противодействие коррупции» в соответствии с требованиями к размещению и наполнению подразделов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, утверждённым приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н, а также в соответствии с методическими рекомендациями по вопросам наполнения раздела, посвящённого вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (письма управления от 04.03.2021 № 73-АГ-30/5342исх, от 05.03.2021 № 73-АГ-30/3512вн).

Принимая во внимание, что с текущего года сотрудниками управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области на плановой основе организована работа по проведению в ИО и ОМСУ мониторинга антикоррупционной деятельности при осуществлении закупок, ответственным лицам актуализировать нормативно правовую базу, в части актуализации зон повышенного коррупционного риска при осуществлении закупок, составов контрактной службы, усиление контроля за исполнением контрактов для профилактики снижения коррупционных рисков.

В заключении скажу, что несмотря на то, что должностными лицами подведомственных учреждений работа в сфере противодействия коррупции ведётся на плановой основе, по-прежнему и нами выявляются недочёты. Остаются проблемными вопросами деятельность по актуальности нормативно-правовой базы в сфере противодействия коррупции, не всегда должностные лица знают, какую работу они должны выполнять, в связи с текучкой кадров. Это при том, что есть разъяснения Министерства труда и социальной защиты РФ, нами также направлялись указанные рекомендации.

Так же Нагаткиной А.Н. внесено предложение во 2 квартале провести семинар, с руководителями подведомственных учреждений и лицами, ответственными за противодействие коррупции в подведомственных учреждениях.

Батраков Д.В. поддержал проведение семинара с руководителями подведомственных учреждений и лицами, ответственными за противодействие коррупции, а также предложил дополнить план просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению в сфере деятельности Министерства на 2023 год, проведение ежеквартальных семинаров с руководителями подведомственных учреждений и лицами, ответственными за противодействие коррупции в подведомственных учреждениях.

## **РЕШИЛИ:**

**1.1.** Принять к сведению информацию о ходе выполнения программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области», утверждённой Постановлением Правительства Ульяновской области от 24.08.2022 № 478-П, в части касающейся Министерства социального развития Ульяновской области за 1 квартал 2023 года.

**1.2.** Нагаткиной А.Н. обеспечить размещение программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области», утверждённой Постановлением Правительства Ульяновской области от 24.08.2022 № 478-П, в части касающейся Министерства социального развития Ульяновской области за 1 квартал 2023 года на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции» в срок до 10.04.2023 года.

**1.3.** Одобрить предложение о дополнении плана просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению в сфере деятельности Министерства на 2023 год о проведении ежеквартальных семинаров по вопросам профилактики и противодействия коррупции с руководителями подведомственных учреждений и лицами, ответственными за противодействие коррупции в подведомственных учреждениях.

## 2. Об актуализации карты коррупционных рисков в Министерстве социального развития Ульяновской области.

Докладчик: Нагаткина Анастасия Николаевна, старший аналитик отдела административного обеспечения Министерства социального развития Ульяновской области, секретарь Комиссии по противодействию коррупции.

### 2.1. Слушали доклад Нагаткиной А.Н.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273-ФЗ) под коррупцией следует понимать злоупотребление служебным положением, дачу или получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В свою очередь, противодействие коррупции состоит в деятельности органов исполнительной государственной власти субъектов РФ в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (п. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ).

Очевидно, что эффективное предупреждение (профилактика) коррупции возможно лишь при условии обеспечения надлежащего мониторинга потенциально коррупциогенных сфер о государственной деятельности, то есть своевременного выявления коррупционных рисков, на что, в частности, ориентирует Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утв. Указом Президента РФ от 16.08.2021 № 478.

Коррупционный риск - возможность совершения работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации коррупционного правонарушения; оценка коррупционных рисков - общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков.

Так, применительно к деятельности органов исполнительной власти коррупционные риски сосредоточены в области реализации ими своих непосредственных функций (публично-значимых полномочий), часть из которых (в силу специфической результативности, экономической значимости, организационно-технических, информационных и прочих особенностей) является наиболее опасной с точки зрения потенциальной коррупциогенности, соответственно, требует к себе повышенного внимания.

В соответствии с Алгоритмом формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им учреждений, разработанных Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, карта коррупционных рисков актуализируется в случае изменения организационно-штатной структуры государственного органа. Так, после утверждения организационно-правовой структуры Министерства был произведен анализ коррупционных рисков на основании коррупционно-опасных функций который состоял из следующих этапов:

опасных функций, включенных в перечень коррупционно-опасных функций, и должностей ГГС.

- оценка коррупционных рисков;
- управление коррупционными рисками.

Оценка коррупционных рисков проводится с целью планирования деятельности по управлению рисками. Основными задачами оценки являются:

1. Определение частоты возникновения и уровня потенциальной опасности коррупционного риска
2. Обобщение оценки коррупционных рисков;
3. Разработка рекомендаций по управлению рисками и контроль за их выполнением.

При оценке рисков были использованы Методические рекомендации, доведенные письмом Минтруда России от 20.02.2015 N 18-0/10/П-906, а также алгоритмом формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им учреждений, разработанных Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области.

Министерством была проведена оценка рисков, карта коррупционных рисков Министерства социального развития Ульяновской области актуализирована и утверждена.

#### **РЕШИЛИ:**

**2.1.** Принять к сведению Карту коррупционных рисков Министерства социального развития Ульяновской области.

**2.2.** Нагаткиной А.Н. обеспечить размещение на официальном сайте Министерства, в подразделе «Противодействие коррупции» актуальную карту коррупционных рисков.

**По результатам голосования: 10 – «ЗА»; 0 – «ПРОТИВ»; 0 – «ВОЗДЕРЖАЛСЯ».**

**3. О внесении изменений в программу «Противодействие коррупции в Министерстве социального развития Ульяновской области на 2022-2024», утвержденную приказом Министерства социального развития Ульяновской области от 26.12.2022 № 64-п.**

Докладчик: Нагаткина Анастасия Николаевна, старший аналитик отдела административного обеспечения Министерства социального развития Ульяновской области, секретарь Комиссии по противодействию коррупции.

#### **3.1. Заслушан доклад Нагаткиной А.Н.**

Разработан проект приказа Министерства «О внесении изменений в приказ Министерства социального развития Ульяновской области от 26.12.2022 № 64-П» (далее – проект Приказа). Данный проект приказа разработан в целях корректировки положений Программы «Противодействие коррупции в Министерстве социального развития Ульяновской области» с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», постановления Правительства Ульяновской области от 24.08.2022 № 478-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» (с изменением от 28.12.2022 № 807-П), а также в связи изменением структуры Министерства, путем выделения «Отдела административного обеспечения». Проект приказа прошел внутреннее согласование по СЭД. Письма в контрольно-надзорные органы подготовлены к подписи.

Батраков Д.В. высказал положительное мнение о проекте Приказа.

#### **РЕШИЛИ:**

3.2. принять предложенные изменения в проект приказа министерства «О внесении изменений в приказ Министерства социального развития Ульяновской области от 26.12.2022 № 64-П»

По результатам голосования: 10 – «ЗА»; 0 – «ПРОТИВ»; 0 – «ВОЗДЕРЖАЛСЯ».

Заместитель председателя Комиссии



Д.В. Батраков

Секретарь



А.Н. Нагаткина

