



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 декабря 2017 г.

№ 1205-р

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Стратегии действий Ульяновской области в интересах женщин на 2018-2022 годы

В целях создания условий, позволяющих устранять или минимизировать риски, несущие угрозу благополучию женщин, препятствующие полноценному развитию их личности и активному участию в реализации политических, социальных и экономических задач, стоящих перед российским обществом:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию действий Ульяновской области в интересах женщин на 2018-2022 годы (далее – Стратегия).
2. Исполнительным органам государственной власти Ульяновской области руководствоваться положениями Стратегии при решении задач в рамках реализации государственной политики в области улучшения положения женщин.
3. В срок до 01 февраля 2018 года Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области совместно с иными исполнительными органами государственной власти Ульяновской области разработать и утвердить план мероприятий по реализации Стратегии.
4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области разработать и утвердить муниципальную стратегию действий в интересах женщин с учётом положений Стратегии для решения задач в области улучшения положения женщин.

Губернатор области

С.И.Морозов



УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Губернатора
Ульяновской области

от 20 декабря 2017 г. № 1205-р

**СТРАТЕГИЯ
действий Ульяновской области в интересах женщин
на 2018-2022 годы**

1. Общие положения

Стратегия действий Ульяновской области в интересах женщин на 2018-2022 годы (далее – Стратегия) разработана на основании Национальной стратегии действий Российской Федерации в интересах женщин на 2017-2022 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р, и Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П.

Стратегия направлена на создание условий, позволяющих устранять или минимизировать риски, несущие угрозу благополучию женщин, препятствующие полноценному развитию их личности и активному участию в реализации политических, социальных и экономических задач. Для этого необходимо на региональном и муниципальном уровнях создать и поддерживать правовые, организационные, информационные и инфраструктурные условия, повышающие включённость женщин в социально-экономические процессы, обеспечивающие равные права всех женщин в социальной, экономической и политической сферах.

В качестве основных рисков, на устранение или минимизацию негативных последствий которых направлена Стратегия, выделены:

потеря здоровья, в том числе репродуктивного здоровья, вследствие низкого качества или недоступности современных медицинских услуг в части общего и женского здоровья;

потеря психического и физического здоровья или жизни вследствие бытового насилия;

потеря профессионального уровня и карьерных возможностей вследствие нахождения в отпуске по уходу за ребёнком, уходу за членом семьи, длительной болезни или инвалидности;

потеря возможности отдыхать и полноценно развиваться вследствие вовлечения в выполнение трудовых функций на рабочем месте и в домохозяйстве;

дискриминация при приёме на работу, распределении трудовых функций и вознаграждений.

Реализация Стратегии позволит создать систему полноценного сопровождения развития и самореализации женщин любого возраста и социального статуса с целью сокращения в Ульяновской области общих показателей бедности, смертности населения, детской беспризорности, преступности и насилия, увеличения показателей рождаемости.

2. Положение женщин в Ульяновской области

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области, на начало 2016 года в Ульяновской области проживало 1252,9 тыс. человек, из них 677 тыс. (54%) – женщины. В структуре экономически активного населения женщины составляют 48%, в структуре безработных граждан – 45%, в том числе в репродуктивном возрасте 286,7 тыс. (42% от общего количества женщин), 24,3% женщин проживают в сельской местности.

В структуре занятых в экономике высока доля женщин, занятых на руководящих должностях и в целом интеллектуальным трудом. К примеру, в категории «руководители» занято 49,8% женщин и 50,2% мужчин, а среди специалистов высшего уровня категории – 64% женщин и 36% мужчин. Более того, женщины опережают мужчин по уровню образования: доля женщин, имеющих высшее образование, 57,4% (42,6% у мужчин). Таким образом, современная женщина ориентирована не столько на рождение детей, сколько на собственное развитие, карьерный рост. Не всегда нежелание рожать детей связано с материальным положением.

Так, несмотря на принимаемые меры, остаются высокими показатели заболеваемости женского населения: в 2014 году – 2909 женщин, в 2016 – 2838 женщин. За 2014-2016 годы количество женщин, которым впервые поставлен диагноз «бесплодие», увеличилось с 301 женщины в 2014 году до 523 женщин в 2016 году. Остаются высокими показатели абортов: 5056 в 2014 году, 4570 в 2015 году и 4999 в 2016 году.

Отмечается снижение материнской смертности с 4 случаев в 2014 году до 2 случаев в 2016 году. Основной причиной материнской смертности является увеличение количества женщин, имеющих хронические заболевания и ведущих асоциальный образ жизни.

В Ульяновской области проживает значительное количество одиноких пожилых женщин, что влечёт за собой необходимость предоставления им поддержки в виде содействия занятости, доступа к содержательному досугу и иной поддержки, способствующей их активному долголетию.

Женщины пожилого возраста нуждаются в сохранении способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

Несмотря на то, что современные женщины имеют высокий уровень образования, профессиональные и карьерные интересы, воспитание детей и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья, осуществляются преимущественно женщинами, что создаёт трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности.

Пытаясь совместить семейные обязанности и профессиональную самореализацию всё большее число женщин самостоятельно реализует проекты в области социального предпринимательства, особенно в сферах дошкольного и дополнительного образования, культуры, оказания социальных, юридических, психологических и иных общественно полезных услуг. Доля женщин, намеревающихся осуществлять предпринимательскую деятельность, ежегодно увеличивается. Это подтверждается данными проектов «Бизнес-Мама», «Мама-предприниматель», реализуемых на территории Ульяновской области. Вместе с тем недостаточная поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности, осуществляющей женщиными, является ограничением для осуществления женщинами продуктивной экономической деятельности.

При довольно значительном уровне включённости женщин в экономику региона их доходы значительно ниже доходов мужчин, что, прежде всего, вызвано гендерной специализацией отраслей. Так, занятость женщин в бюджетной сфере составляет практически 80%, тогда как в бизнесе в качестве предпринимателей порядка 17%. Значительное количество женщин трудится в условиях теневой занятости, это касается сфер бытового обслуживания, пищевой промышленности, сельского хозяйства, лёгкой промышленности, образовательных и воспитательных услуг.

Женщины активно участвуют в управлении государством. По гендерному составу следует отметить общую ситуацию преобладания женщин как на государственной гражданской, так и на муниципальной службе в пропорции 4 к 1. Так, средний показатель по регионам Приволжского федерального округа (далее – ПФО) показывает, что доля мужчин на государственной гражданской службе составляет 27,8% (Ульяновская область – 25,4%), женщин – 72,2% (Ульяновская область – 74,6%).

Аналогичная ситуация по данному показателю отмечается и в разрезе муниципальных служащих. В среднем по ПФО доля мужчин на муниципальной службе составляет 22,7% (в Ульяновской области – 26,6%), женщин – 77,3% (в Ульяновской области – 73,4%).

По состоянию на 01 января 2017 года доля женщин среди депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации составляет 14,3%, Законодательного Собрания Ульяновской области – 14,3%, Ульяновской Городской Думы – 21,5%, Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области – 25%. Процент депутатов женщин, входящих в состав Советов депутатов муниципальных образований Ульяновской области, находится в пределах от 6% в муниципальном образовании «Кузоватовский район» и 11% в муниципальном образовании «Новоспасский район» до 66,5% в муниципальном образовании «Барышский район» и 77,8% в муниципальном образовании «Сенгилеевский район».

В Ульяновской области в динамике за 2014-2016 годы в гендерном составе доля мужчин и женщин практически не изменилась как на государственной гражданской, так и на муниципальной службе. Характерно распределение должностей в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления муниципальных

образований Ульяновской области: значительная занятость женщин в обеспечении работы аппаратов органов власти и крайне слабое представительство на руководящих должностях – не более 15% при рекомендованных не ниже 30%.

При этом в данной ситуации нельзя говорить о слабой активности женщин, так как среди лидеров некоммерческих организаций более 80% – женщины.

Правительство Ульяновской области и Законодательное Собрание Ульяновской области проводят целенаправленную и системную работу по улучшению положения женщин, имеющих детей, и семей с детьми.

Укреплению позиций женщин в регионе способствовали меры, принятые в течение 2005-2016 годов, включая:

совершенствование регионального законодательства в целях улучшения положения женщин, в том числе по вопросам, связанным с выплатой именного капитала «Семья» на 2-го, 3-го и последующих детей (Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»);

создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7 лет, открытие ясельных групп для детей от 1,5 лет);

создание условий для формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний у женщин; строительство перинатальных центров и модернизация родильных домов, создание трёхуровневой системы родовспоможения для оказания доступной и качественной медицинской помощи женщинам; улучшение состояния здоровья женщин;

совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья, включая развитие Центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, повышение уровня репродуктивной грамотности, развитие системы охраны репродуктивного здоровья женщин с учётом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов;

региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере поддержки женщин.

Проблемы женской занятости и возможности карьерного роста в Ульяновской области, как и в среднем по Российской Федерации, имеют в большей степени социально-культурный характер, заключающийся в принижении роли женщин в экономике и управлении. В Ульяновской области ещё сильны традиционные устои общества, определяющие роль мужчины как кормильца, а роль женщины как хранительницы очага.

Препятствием для более полной реализации женщинами всего комплекса их прав и свобод являются сложившиеся в обществе представления о социальной роли женщины домохозяйки и матери, а профессиональные и карьерные достижения остаются второстепенными.

Тревогу вызывает отсутствие паритета в балансе свободного времени и занятости у женщин и мужчин. Традиционно именно на женщину ложится

основная часть домашней работы, что сокращает её личное время для общения с семьёй, саморазвития и продлевает рабочий день до 16-18 часов. Неразвитость инфраструктуры бытовых услуг и их дороговизна ухудшают качество жизни женщин.

На женщин традиционно возлагается основная ответственность за воспитание и содержание детей. При этом необходимо отметить, что в Ульяновской области растёт число женщин, воспитывающих детей в условиях неполной семьи, при этом одновременно растёт количество исполнительных производств по алиментным обязательствам, связанных с задолженностью.

Доля женщин, находящихся в сложной жизненной ситуации под влиянием внешних факторов, значительно превышает долю мужчин, что связано с необходимостью для женщины совмещать вопросы профессионального развития с вопросами воспитания детей.

Кроме того, несмотря на введение в Российской Федерации антидискриминационных мер, запрещающих работодателям ограничивать доступ к вакансиям на основании пола, беременности, наличия детей, работодатели продолжают эту практику.

Состояние и структура действующей в регионе экономики не дают создавать достаточное количество рабочих мест, позволяющих эффективно совмещать профессиональные и материнские функции и получать при этом средства, достаточные для обеспечения прожиточного минимума.

Налицо конфликт интересов бизнеса, власти и женщин, желающих совмещать профессиональные и родительские обязанности. В основном данная проблема связана с несоответствием состояния системы образования потребностям женщин с детьми. Нехватка мест в детских дошкольных организациях, слабая система подготовки детей в школе при высоких требованиях образовательных программ вынуждает женщин изыскивать дополнительные денежные и временные ресурсы на обеспечение обучения ребёнка.

Другим существенным социальным фактором является несоответствие системы здравоохранения и социальных услуг требованиям обеспечения полноценной профессиональной занятости женщин, что создаёт проблемы в получении полноценных современных социальных услуг по уходу за хроническими больными членами семьи, родственниками с ограниченными возможностями здоровья, получении медицинских услуг, обеспечивающих охрану здоровья в течение всей жизни женщин.

Все эти проблемы в совокупности значительно снижают качество жизни женщин, негативно сказываются на включённости женщин в активную социально-экономическую, политическую деятельность, несут потенциальную угрозу социально-демографическому развитию Ульяновской области.

3. Цель и задачи Стратегии

Целью Стратегии является создание системы раннего выявления и профилактики рисков, препятствующих развитию и самореализации женщин,

наносящих вред их физическому и моральному здоровью, препятствующих максимальной включённости женщин в процессы социально-экономического и политического развития региона.

Стратегия предполагает актуализацию механизмов социального государства и гражданского общества, сотрудничество власти и общественных организаций с опорой на инициативу, самодеятельность и самоуправление на принципах равного представительства граждан независимо от пола в решении социально-экономических проблем.

Реализация цели требует решить следующие задачи по устранению и минимизации факторов риска, влияющих на уровень благополучия женщин.

Риск 1. Риск потери здоровья, в том числе репродуктивного здоровья, вследствие низкого качества или недоступности современных медицинских услуг в части общего и женского здоровья.

Задача: создание условий для сохранения здоровья женщин в любом возрасте.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

развитие системы охраны репродуктивного здоровья женщин с учётом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов, расширение специализированной медицинской помощи лицам женского пола независимо от возраста и обеспечение её доступности на всей территории Ульяновской области;

совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья, в том числе устраниению последствий искусственного прерывания беременности;

сокращение числа абортов, усиление контроля за соблюдением требований к искусственноному прерыванию беременности, установленных нормативными правовыми актами или законодательством;

сохранение репродуктивного здоровья подростков, профилактика папилломавирусной инфекции и рака шейки матки;

стопроцентный уровень охвата диспансеризацией женского населения;

усиление мер охраны труда женщин, особенно женщин, занятых в сельском хозяйстве, на производстве с вредными условиями труда;

обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи в сельской местности, особенно в отдалённых территориях Ульяновской области с низкой плотностью населения, что особенно важно для беременных женщин и женщин с малолетними детьми;

повышение мотивации женщин к ведению здорового образа жизни, сокращение среди женщин алкогольной зависимости и курения;

увеличение количества женщин всех возрастов, занимающихся физкультурой и спортом, сдавших нормы ГТО;

оказание поддержки организациям, занимающимся вопросами охраны здоровья женщин.

Риск 2. Риск потери психического и физического здоровья или жизни вследствие бытового насилия.

Задача: мобилизация действий по предупреждению насилия и уменьшению последствий его проявления, развитие системы оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье, сексуального насилия.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

поддержка развития в регионе общественных проектов, направленных на работу с женщинами;

расширение доступности службы экстренной психологической помощи женщинам, подвергшимся насилию в семье, в том числе сексуальному насилию;

увеличение количества мест в кризисных центрах, убежищах, приютах для женщин – жертв насилия;

разработка межведомственного плана мероприятий по предупреждению и профилактике насилия в отношении женщин и детей;

организация и поддержка служб, занимающихся психологической и социальной коррекцией виновников насильственных действий в отношении женщин и детей.

Риск 3. Риск потери профессионального уровня и карьерных возможностей вследствие нахождения в отпуске по уходу за ребёнком, уходу за членом семьи, длительной болезни или инвалидности.

Задача 1: развитие системы, поддерживающей частичную занятость женщин совместными усилиями бизнеса, социального бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

разработка мер государственной и муниципальной поддержки организаций, оказывающих поддержку развитию женского предпринимательства.

Задача 2: усиление мер, направленных на взыскание алиментов на содержание детей.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующего мероприятия – создание системы адресной социальной поддержки для женщин, воспитывающих детей, чьи права на получение алиментов не исполняются.

Риск 4. Риск потери возможности отдыхать и полноценно развиваться вследствие вовлечения в выполнение трудовых функций на рабочем месте и в домохозяйстве.

Задача 1: формирование сознательного отношения женщин к созданию семьи и рождению детей, создание социальной инфраструктуры, улучшение социальной инфраструктуры, позволяющей повысить качество жизни женщин, имеющих детей.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

улучшение демографической ситуации в рамках реализации приоритетных национальных проектов, в том числе проекта «Патриот 2030»;

ликвидация дефицита мест в дошкольных учреждениях, в первую очередь в ясельных группах;

расширение сети доступных учреждений дополнительного образования детей;

создание сети молочных кухонь на базе сетевых супермаркетов;

развитие системы социальных нянь и социальных сиделок на базе центров «Семья»;

создание системы мобильной бытовой помощи для женщин.

Задача 2: обеспечение условий развития личности, равнодоступность государственной культурной, образовательной, информационной инфраструктуры и услуг для граждан независимо от пола.

Решение задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

просвещение общества по вопросам гендерного равенства начиная с дошкольных образовательных организаций;

повышение законодательных, административных и нравственных требований к уровню гендерной культуры в различных сферах политической, производственной и общественной жизни;

разработка и реализация программ правового просвещения для женщин, разъясняющих их права и основные свободы, установленные как законодательством Российской Федерации, так и международными договорами;

привлечение женщин к благотворительной, добровольческой деятельности.

Риск 5. Риск дискриминации при приёме на работу, распределении трудовых функций и вознаграждении.

Задача: улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния.

Решение задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

создание условий для получения женщинами профессионального образования в наиболее передовых областях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места;

сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;

расширение возможностей занятости женщин в сфере малого и среднего предпринимательства;

повышение социальной ответственности работодателей в отношении женщин, имеющих семейные обязанности;

повышение социальной защищённости женщин, имеющих детей.

4. Этапы реализации Стратегии

Стратегия реализуется в два этапа.

На первом этапе (2018-2019 годы) планируется разработать план мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя комплекс

первоочередных мероприятий, направленных на реализацию основных задач по улучшению положения женщин в Ульяновской области.

В плане мероприятий по реализации Стратегии будут учтены мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры в городской и сельской местности с учётом потребности женщин в безопасности, социальной защите, высвобождении большего времени для саморазвития и общения в семье.

На втором этапе (2020-2022 годы) планируется обеспечить реализацию мероприятий по улучшению положения женщин в экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии.

5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Итогом реализации Стратегии должно стать создание инфраструктуры и нормативной базы на уровне региона и муниципалитетов, обеспечивающих равные возможности женщин и мужчин в вопросах личностного и профессионального развития и самореализации.

Результаты реализации Стратегии предполагается оценивать по следующим ключевым показателям, позволяющим оценивать эффективность принимаемых мер по устранению и профилактике рисков в сфере обеспечения благополучия женщин:

- снижение показателя заболеваемости женщин по возрастным группам;
- снижение показатели смертности женщин по причинам;
- увеличение доли женщин, получающих ежегодно услугу диспансеризации;
- снижение количества случаев семейного насилия в отношении женщин;
- уменьшение количества женщин, лишённых родительских прав;
- увеличение количества мест в убежищах, приютах для жертв насилия и коэффициент их заполняемости;
- увеличение доли женщин, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- снижение доли женщин в группе населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- увеличение доли женщин, имеющих несовершеннолетних детей, занятых неполный рабочий день.

6. Механизмы и ресурсы реализации Стратегии

- Реализация Стратегии будет осуществляться путём:
- формирования плана мероприятий по реализации Стратегии;
- решения задач Стратегии в рамках деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области;
- методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, направленной на решение задач Стратегии;

постоянного анализа ситуации в области равноправия женщин и мужчин и корректировки мероприятий Стратегии на основе мониторинга достижения её ожидаемых результатов;

осуществления образовательными и иными организациями образовательной и просветительской деятельности по направлениям реализации Стратегии;

создания и развития институциональной инфраструктуры поддержки самозанятости, предпринимательской деятельности женщин, в том числе на основе ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций;

взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области с общественными организациями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин.

Реализация Стратегии будет осуществляться исполнительными органами государственной власти Ульяновской области в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, с участием заинтересованных общественных объединений и организаций и с возможным привлечением дополнительных средств из внебюджетных источников.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии предполагается осуществлять в рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами Ульяновской области в сферах здравоохранения, образования, экономики и промышленности, содействия занятости населения, социальной поддержки граждан, социальной защиты инвалидов, физической культуры и спорта, информационных технологий, культуры и туризма, обеспечения общественного порядка.
