*Выступление В.В.Григоровой*

*по вопросу «О состоянии производственного*

*травматизма, мерах, принимаемых органами исполнительной*

*власти по труду в субъектах Российской Федерации, входящих*

*в состав Приволжского федерального округа, направленных на его*

*сокращение, и реализации территориальных программ*

*по улучшению условий и охраны труда»*

*на совещании Минтруда России с руководителями органов*

*исполнительной власти по труду и государственных инспекций*

*труда в субъектах, входящих в состав ПФО*

*в г. Казани 20.11.2015*

**(слайд № 1) О состоянии производственного травматизма, мерах принимаемых**

**по его снижению**

Создание здоровых и безопасных условий труда в организациях Ульяновской области, является актуальной проблемой, для решения которой мы ищем различные инструменты.

**(слайд № 2)** Численность населения Ульяновской области на 01 января 2015 года составляет 1262,5 тыс. человек. Численность экономически активного населения за 2014 год - 651620 человек.

**(слайд № 3)** Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, на начало 2015 года составил 41,8% от общей численности занятых в организациях всех видов экономической деятельности, охваченных статистическим наблюдением.

**(слайд № 4)** По данным Ульяновского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) за 9 месяцев 2015 года на территории Ульяновской области зарегистрировано 242 несчастных случая, что на 41,3 % меньше аналогичного периода прошлого года (9 месяцев 2014 года - 422), из них: 25 – тяжёлых несчастных случаев, 211 – с лёгким исходом.

При общей тенденции снижения показателей производственного травматизма Государственной инспекции труда в Ульяновской области за 9 месяцев 2015 года отмечен рост смертельного травматизма на 1 случай. Всего за 9 месяцев 2015 года произошло 9 случаев со смертельным исходом, (9 месяцев 2014 года – 8 случаев), тяжёлых случаев – 25 (9 месяцев 2014 года – 24), групповых несчастных случаев – 1 (9 месяцев 2014 года – 5).

**(слайд № 5)** По данным Фонда всего за 9 месяцев 2015 года на территории Российской Федерации зафиксировано 27 528 несчастных случаев. На долю Ульяновской области приходится 0,9 % от всех зафиксированных несчастных случаев в Российской Федерации.

В Приволжском Федеральном округе зафиксировано 5690 несчастных случаев, что соответствует 20,7 % (от общего числа по Российской Федерации). Доля Ульяновской области по несчастным случаям составляет 4,34 % от общего числа несчастных случаев в Приволжском Федеральном округе.

**(слайд № 6)** Анализируя численность пострадавших на производстве по основным видам экономической деятельности в организациях Ульяновской области за 9 месяцев 2015 года отмечено, что большинство несчастных случаев приходиться на организации обрабатывающих производств – 101, здравоохранения - 36, строительства - 30 и сельского хозяйства - 15.

**(слайд № 7)** Классифицируя несчастные случаи, зафиксированные на территории Ульяновской области, по причинам происшествий, можно выделить основные:

- неудовлетворительная организация производства работ;

- нарушение правил дорожного движения;

- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;

- неприменение средств индивидуальной защиты.

По результатам анализа травматизма на предприятиях и в организациях, расположенных на территории Ульяновской области, можно сделать следующий вывод, что основной причиной производственного травматизма является неудовлетворительная организация производства работ, что, в первую очередь, выражается в недостаточном контроле работодателей за состоянием обучения охране труда работников и выполнением ими требований охраны труда в процессе производства работ.

**(слайд № 8)** В целях сокращения производственного травматизма в организациях Ульяновской области принимаются следующие меры:

1. Для координации совместных действий в части решения задач в области охраны труда в Ульяновской области действует областная межведомственная комиссия по охране труда. На комиссии заслушиваются работодатели, допустившие случаи смертельного и тяжёлого производственного травматизма и профессиональных заболеваний.
2. **(слайд № 9)** Осуществляется обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами на сумму 480882,5 тыс. руб. Разрешение на использование финансовых средств на обеспечении предупредительных мер в 2015 году получили 311 организаций.
3. **(слайд № 10)** В целях реализации инициатив II Трудового форума в Ульяновской области, которой был посвящен созданию здоровых и безопасных условий труда распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.11.2014   
   № 763-пр утверждён Стандарт достойного труда в организациях Ульяновской области.

Одним из требований стандарта является обеспечение безопасных и комфортных условий труда. Предприятия, соответствующие «эталону» - Стандарту достойного труда – это предприятия в которых отсутствует производственный травматизм (или низкий уровень), проводится специальная оценка условий труда, имеются современные средства индивидуальной и коллективной защиты, сотрудники которых проходят обучение по охране труда, работает программа по охране труда, на указанные мероприятия ежегодно выделяются денежные средства.

С целью определения предприятий, на которых условия труда работников максимально приближены к достойным, был рассчитан рейтинг предприятий региона по внедрению Стандарта достойного труда в Ульяновской области. На сегодняшний день мы провели пробную оценку по данным критериям и выявили предприятия с высоким рейтингом, которые приближаются к «эталону» Стандарта. А также организации с низким уровнем, которым предстоит большая работа по созданию безопасных условий труда, под контролем профильных министерств.

1. **(слайд № 11)** Для обеспечения комплексного решения вопросов улучшения условий, охраны труда и здоровья работников разработана и утверждена распоряжением Правительства Ульяновской области от 11.11.2015 № 634-пр областная программа «Поддержание здоровья на рабочем месте на 2015-2019 годы».

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для снижения в Ульяновской области числа занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, снижения смертности и травматизма населения в трудоспособном возрасте по предотвратимым причинам, обусловленным производственными факторами.

Участниками программы являются хозяйствующие субъекты Ульяновской области.

Финансовое обеспечение программных мероприятий определяется суммой расходов:

на осуществление предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников; медицинская социальная и профессиональная реабилитация пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год;

на выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе в рамках соглашений по охране труда работодателей и уполномоченных работниками представительных органов, планов мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда работников по результатам специальной оценки рабочих мест по условиям труда за счет собственных средств работодателей на 2015 год.

Всего объём финансирования в 2015 году - 923202,30 тыс. руб., из них федеральных средств – 107001,4 тыс. руб.; средства работодателей организаций Ульяновской области – 816200,9 тыс. руб.

Программа предусматривает, что на муниципальном уровне в 2016 году будут разработаны аналогичные программы.

1. **(слайд № 12)** Реализуется подпрограмма «Содействие занятости населения, улучшение условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте» государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы.

Считаю, что принимаемые меры в Ульяновской области позволят создать условия для снижения смертности и травматизма населения в трудоспособном возрасте по предотвратимым причинам, обусловленным производственными факторами и снизить число занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

**Реализация территориальных программ по улучшению**

**условий и охраны труда**

**(слайд № 13)** Одним из методов управления охраной труда в Ульяновской области является целевое планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда. В регионе с 1998 года применяется программный подход в качестве эффективного механизма комплексного решения проблем улучшения условий и охраны труда.

В настоящее время успешно реализуется государственная программа (далее – Программа) Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/408-П. В Программу внесены изменения на основе актуализированной Минтрудом России соответствующей типовой программы.

Объём финансирования мероприятий Программы по улучшению условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте на 2014-2018 годы предусмотрен в сумме 750,0 тыс. руб., в том числе на 2015 год -150,0 тыс. руб. бюджетных средств.

Программа содержит подпрограмму «Содействие занятости населения, улучшение условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте» (далее – подпрограмма).

Цели и задачи подпрограммы - снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях Ульяновской области.

Целевые индикаторы Программы, подпрограммы:

количество работников, прошедших обучение по охране труда в аккредитованных обучающих организациях, человек;

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, человек

количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (от общего количества рабочих мест);

удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, процентов;

численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, процентов;

удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, процентов;

**(слайд № 14)** Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы:

**уменьшение количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве:**

в 2014 году – 35000 дней; в 2015 году – 34500 дней; в 2016 году – 34000 дней; в 2017 году 33500 дней; в 2018 году 33000;

**увеличение количества рабочих мест, охваченных специальной оценкой условий труда, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций, досрочное назначение пенсий, а также рабочих мест, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда:**

в 2014 году – 7600 рабочих мест; в 2015 году – 12950 рабочих мест; в 2016 году – 12950 рабочих мест; в 2017 году – 17700 рабочих мест; в 2018 году – 7600 рабочих мест;

**(слайд № 15) снижение численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в отдельных организациях, охваченных наблюдением территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области:**

в 2014 году – 48,0 тыс. человек; в 2015 году – 47,0 тыс. человек; в 2016 году – 46,0 тыс. человек; в 2017 году – 45,0 тыс. человек; в 2018 году – 44,0 тыс. человек;

Ход реализации Подпрограммы ежегодно контролируется по целевым индикаторам и показателям реализации программы мероприятий (таблица 1).

**(слайд № 16) Значения целевых индикаторов реализации Программы**

**за 2014 год и 9 месяцев 2015 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого  показателя | 2014 год  план | **2014 год факт** | 9 месяцев 2015 года  план | **9 месяцев**  **2015 года**  **факт** |
| 1. | Количество работников, прошедших обучение по охране труда в аккредитованных обучающих организациях, человек | 10300 | **10915** | 7900 | **9131** |
| 2. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, человек | 582 | **380** | 411 | **238** |
| 3. | Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (от общего количества рабочих мест) | 10000 | **15367** | 12750 | **19060** |
| 4. | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, процентов | 7,9 | **5,1** | 4,6  (годовой показатель) | Показатель подсчитывается  по итогам года |
| 5. | Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, тыс.человек | 48,0 | **48,6** | 47,0  (годовой показатель) | Показатели подсчитываются Федеральной службой государственной статистики по Ульяновской области 1 раз в год (за 2015 год показатель будет определён в мае 2016 года) |
| 6 | Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, процентов | 39,0 | **41,8** | 38,0  (годовой показатель) |

Целевые показатели Программы за 2014 год перевыполнены:

на 625 человек увеличена численность прошедших обучение по охране труда от запланированного (10300 человека);

на 202 человека снижено количество пострадавших от запланированного (582 человека);

на 5367 рабочих мест больше оценено по условиям труда от запланированных (10 000 рабочих мест);

Однако в 2014 году произошло увеличение численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников и составило 48589 человек, против 48000 запланированного, что на 589 человек больше.

Увеличение численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, привело к увеличению удельного веса работников, занятых во вредных условиях труда с 39,0% запланированных до 41,8% фактически.

Вышеназванное увеличение показателей связано не с ростом рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, а в связи с изменением форм государственного статистического наблюдения по показателям условий труда, в которые добавились производственные факторы по охлаждающему микроклимату; световой среде и биологическому фактору, которые прежде не подвергались статистическому учёту.

*Увеличение удельного веса численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда среди субъектов Приволжского федерального округа отмечено в республиках Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Кировской, Нижегородской и Самарских областях и в целом по Российской Федерации.*

За 9 месяцев 2015 года отмечена положительная динамика следующих показателей:

обучено по охране труда 9131 руководителей и специалистов организаций Ульяновской области в аккредитованных обучающих организациях, что на 1 231 человека больше запланированного.

За 9 месяцев 2015 года в организациях Ульяновской области пострадало 238 человек, что в 1,7 раза ниже запланированного показателя.

Оценено 19060 рабочих мест по условиям руда, что в 1,5 раза выше планового показателя.

За период 2014 год - 9 месяцев 2015 года специальная оценка условий труда проведена в 1669 организациях Ульяновской области на 34427 рабочих местах, что составляет более 13 % от общего количества рабочих мест в организациях региона. Количество работников, занятых на этих рабочих местах – 45785 человек.

Из 34427 рабочих мест оцененных по условиям труда:

75% с допустимыми условиями труда;

25% рабочих мест оценены с вредными и (или) опасными условиями труда.

На данных рабочих местах работодателями разработаны мероприятия по улучшению условий труда.

Положительная динамика проведения специальной оценки условий труда отмечена во всех видах экономической деятельности.

Наибольшее количество рабочих мест оценено по условиям труда в следующих видах экономической деятельности:

обрабатывающие производства - 7436 рабочих мест;

образование - 3301 рабочее место;

торговля - 2680 рабочих мест;

деятельность профессиональная, научная и техническая – 2294 рабочих места;

транспортировка и хранение - 2021 рабочее место;

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 1843 рабочих места

строительство - 1247 рабочих мест.

По результатам специальной оценки рабочих мест в организациях приобретены современные сертифицированные средства индивидуальной защиты, установлены новые и отремонтированы действующие системы вентиляции, улучшены параметры световой среды, восстановлены компенсации работникам за работу во вредных условиях труда (дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, повышенная оплата труда, регламентированные перерывы, право досрочного выхода на пенсию).

В рамках реализации мероприятий Программы за истекший период 2015 года были разработано и утверждено 12 нормативных правовых актов по охране труда.

**(слайд № 17)** Реализованы следующие мероприятия:

Проведены заседания областной межведомственной комиссии по охране труда. На комиссии рассматривались актуальные вопросы по состоянию условий и охраны труда в Ульяновской области, состояния производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Обсуждался проект областной программы «Поддержание здоровья на рабочем месте» на 2015-2019 годы в Ульяновской области.

с 01 по 30 апреля проведён месячник охраны труда в Ульяновской области. Проведено более 80 мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников организаций.

Совместно с Федерацией организаций профсоюзов Ульяновской области проведён «круглый стол» по теме «Специальная оценка условий труда – вопросы и пути их решения». В мероприятии приняли участие более 100 организаций Ульяновской области. Во время проведения мероприятия обсуждались актуальные возможности в сфере создания здоровых и безопасных условий труда в организациях Ульяновской области. На совещании до участников были доведены особенности проведения специальной оценки условий труда и государственной экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда.

Проведена интернет-конференция начальника Главного управления труда и социального развития Ульяновской области Е.В.Сморода на тему: «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда» на интернет площадке ООО «Гарант-Сервис-Симбирск».

В муниципальных образованиях Ульяновской области проведено 4 обучающих семинара по теме: «Внедрение стандартов достойного труда».

В работе семинаров приняли участие специалисты организаций Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области. На семинарах до участников были доведены требования Стандарта в части обеспечения безопасных и комфортных условий труда в организациях Ульяновской области.

Принято участие в заседании «круглого стола» в Государственной Думе РФ по вопросу «Опыт Ульяновской области в сфере мотивации работодателей к заботе о здоровье персонала».

В помощь работодателям в 2015 году Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области разработан информационно-аналитический вестник «Охрана и безопасность труда» №11. В вестнике представлены действующие документы по специальной оценке условий труда и официальные разъяснения государственных органов по вопросам специальной оценки условий труда. Вестник распространён среди работодателей Ульяновской области.

**(слайд № 18)** В настоящее время с 01 октября по 24 ноября в регионе проходит областной конкурс «Лучший специалист по охране труда».

Целью областного конкурса является повышения престижа должности специалиста по охране труда; обобщения и распространения положительного опыта организации работы по охране труда; активизации деятельности работодателей по внедрению в организациях Стандарта достойного труда и системы профилактических мер по снижению профессиональной заболеваемости и производственного травматизма. Конкурс проходил в два этапа. Первый – включал тестирование участников на знание теоретических вопросов, связанных с условиями и охраной труда. Во втором этапе специалисты по охране труда разбирались в конфликтных ситуациях по охране труда, проводили анализ производственного травматизма на предложенных условиях, решали кроссворд на оказание первой помощи пострадавшим и решали задачи на знание знаков безопасности.

Итоги областного конкурса подведут 24 ноября.  Комиссия определит трёх победителей, набравших наибольшее количество баллов.

За первое место предусмотрена премия в размере 45 тысяч рублей, за второе – 35 тысяч и за третье – 15 тысяч.