Закон Ульяновской области
от 5 июля 2013 г. N 109-ЗО
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов
и отдельных городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»

Принят постановлением Законодательного Собрания Ульяновской области
от 27 июня 2013 г. N 735/97-4

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее - Федеральный закон "Об опеке и попечительстве") и Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Статья 2. Государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области

1. Ульяновская область наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области, указанных в [части 2](#sub_22) настоящей статьи, следующими государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее - полномочия):

1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

2) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;

3) установление опеки или попечительства;

4) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

5) освобождение и отстранение в соответствии с законодательством опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

6) выдача в соответствии с законодательством разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;

7) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;

8) представление законных интересов несовершеннолетних граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

9) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;

10) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

11) проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с Федеральным законом "Об опеке и попечительстве";

12) выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний;

13) обращение в суд с заявлением об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами;

14) участие в формировании и использовании государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

15) участие в рассмотрении судом дел об усыновлении (удочерении) ребенка в соответствии с законодательством;

16) информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребёнка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребёнка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребёнка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

17) заключение договоров о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью;

18) оказание опекуну (попечителю) необходимой помощи, содействие созданию нормальных условий жизни и воспитания ребенка (детей), осуществление контроля за выполнением возложенных на приемных родителей обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей);

19) расторжение договоров о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью в случаях, предусмотренных законодательством;

20) выдача предварительного разрешения на распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала усыновителям, опекунам (попечителям) или приемным родителям ребенка (детей);

21) принятие решений об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации) в случаях, установленных законодательством;

22) выдача документа, подтверждающего согласие на установление отцовства в случаях, предусмотренных законодательством;

23) разрешение разногласий между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка в случаях, предусмотренных законодательством;

24) выдача разрешений на изменение имени ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, а также изменение присвоенной ему фамилии на фамилию другого родителя в случаях, предусмотренных законодательством;

25) обращение в суд с заявлением о лишении родительских прав или ограничении родительских прав в случаях, предусмотренных законодательством;

26) осуществление в порядке, установленном законодательством, немедленного отобрания ребенка у родителей (одного из них) или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, а также участие в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам);

27) обращение в суд с заявлением о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них) в случаях, предусмотренных законодательством;

28) защита прав выпускников образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и других аналогичных организаций;

29) назначение представителя для защиты прав и законных интересов детей в случае разногласий между родителями и детьми; разрешение на основании соответствующих обращений родителей (одного из них) разногласий между родителями по всем вопросам, касающимся воспитания и образования детей; участие в определении судом места жительства детей при раздельном проживании родителей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении места жительства детей; участие в разрешении судом спора о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, в том числе в определении судом порядка осуществления родительских прав до вступления в законную силу судебного решения;

30) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных.

2. Полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципального образования "Базарносызганский район", муниципального образования "Барышский район", муниципального образования "Вешкаймский район", муниципального образования "город Димитровград", муниципального образования "город Новоульяновск", муниципального образования "Инзенский район", муниципального образования "Карсунский район", муниципального образования "Кузоватовский район", муниципального образования "Майнский район", муниципального образования "Мелекесский район", муниципального образования "Николаевский район", муниципального образования "Новомалыклинский район", муниципального образования "Новоспасский район", муниципального образования "Павловский район", муниципального образования "Радищевский район", муниципального образования "Сенгилеевский район", муниципального образования "Старокулаткинский район", муниципального образования "Старомайнский район", муниципального образования "Сурский район", муниципального образования "Тереньгульский район", муниципального образования "Ульяновский район", муниципального образования "Цильнинский район" и муниципального образования "Чердаклинский район".

Статья 3. Органы местного самоуправления муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области, наделяемые полномочиями

Полномочиями наделяются местные администрации муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области, указанных в [части 2 статьи 2](#sub_22) настоящего Закона (далее - администрации).

Статья 4. Срок наделения полномочиями

Администрации наделяются полномочиями на неопределенный срок.

Статья 5. Финансовое и материальное обеспечение полномочий

1. Финансовые средства, необходимые администрациям для осуществления полномочий, ежегодно предусматриваются в законе Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период в форме субвенций, предоставляемых бюджетам указанных в [части 2 статьи 2](#sub_22) настоящего Закона муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области (далее - субвенции).

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением части 2 статьи 5 (в редакции Закона Ульяновской области от 20 апреля 2018 г. N 31-ЗО), осуществляется в устанавливаемом Правительством Ульяновской области порядке за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели в законе Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период

2. Объём субвенций определяется по формуле:

Si = Рфотi + ФМО, где:

Si - объём субвенций, предоставляемых бюджету i-того муниципального района (городского округа) Ульяновской области;

Рфотi - размер фонда оплаты труда муниципальных служащих, осуществляющих полномочия в i-том муниципальном районе или городском округе Ульяновской области (далее - муниципальные служащие);

ФМО - размер фонда материального обеспечения, который определяется в соотношении 25:75 размера фонда оплаты труда муниципальных служащих.

Размер фонда оплаты труда муниципальных служащих определяется по формуле:

Рфотi = Ki х Доi х 1,26 х Кндв, где:

Ki - число муниципальных служащих в i-том муниципальном районе или городском округе Ульяновской области, которое определяется исходя из следующего норматива: один муниципальный служащий на 2500 несовершеннолетних, проживающих на территории i-того муниципального района или городского округа Ульяновской области соответственно, но не менее двух муниципальных служащих;

Доi - размер оплаты труда одного муниципального служащего в i-том муниципальном районе или городском округе Ульяновской области, признаваемый равным:

159,8 тыс. рублей - для муниципального района или городского округа Ульяновской области, в котором полномочия осуществляются двумя муниципальными служащими;

192,5 тыс. рублей - для муниципального района или городского округа Ульяновской области, в котором полномочия осуществляются тремя и более муниципальными служащими;

249,1 тыс. рублей - для муниципального образования "город Димитровград";

1,26 - значение коэффициента, отражающего величину увеличения размера фонда оплаты труда муниципальных служащих, связанного с содержанием обслуживающего персонала;

Кндв - значение коэффициента, отражающего величину начисляемых страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование муниципальных служащих, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование муниципальных служащих на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование муниципальных служащих, а также страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование муниципальных служащих от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Указанные в [абзацах десятом-двенадцатом](#sub_2131) настоящей части нормативы, связанные с определением размера оплаты труда одного муниципального служащего в i-том муниципальном районе или городском округе Ульяновской области, ежегодно пересматриваются с учётом темпов роста инфляции (потребительских цен) в порядке, определённом Правительством Ульяновской области, и устанавливаются законом Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

2.1. Общий объём субвенций, предусмотренных [частью 2](#sub_52) настоящей статьи, определяется посредством суммирования объёмов указанных субвенций, исчисленных в процессе составления проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период для бюджета каждого муниципального района (городского округа) Ульяновской области, и распределяется между бюджетами муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области исходя из численности муниципальных служащих.

3. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения областного бюджета Ульяновской области порядке на счета бюджетов указанных в [части 2 статьи 2](#sub_22) настоящего Закона муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области.

Порядок предоставления субвенций устанавливается Правительством Ульяновской области.

4. Определение и утверждение перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность указанных в [части 2 статьи 2](#sub_22) настоящего Закона муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области находящихся в собственности Ульяновской области материальных ресурсов, необходимых для осуществления полномочий (далее - материальные ресурсы), производятся в порядке, установленном Законом Ульяновской области от 6 мая 2002 года N 020-ЗО "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области". Администрациям запрещается использование материальных ресурсов на цели, не связанные с осуществлением полномочий.

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти Ульяновской области при осуществлении администрациями полномочий

1. При осуществлении администрациями полномочий исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения (далее - уполномоченный орган):

1) исполняет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета Ульяновской области, предоставляемых бюджетам указанных в [части 2 статьи 2](#sub_22) настоящего Закона муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области в форме субвенций, в том числе осуществляет контроль над их расходованием в порядке, установленном бюджетным законодательством;

2) издает нормативные правовые акты, а также обязательные для исполнения администрациями методические указания и инструкции по вопросам осуществления полномочий;

3) координирует деятельность администраций по вопросам осуществления полномочий и оказывает им соответствующую методическую помощь;

4) устанавливает требования к порядку представления, содержанию и формам отчетности администраций о расходовании субвенций и об осуществлении полномочий;

5) запрашивает у администраций информацию, документы и материалы по вопросам осуществления полномочий;

6) осуществляет контроль над полнотой и качеством осуществления администрациями полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений;

7) рассматривает предложения администраций по вопросам осуществления полномочий;

8) отменяет муниципальные правовые акты, изданные администрациями по вопросам осуществления ими полномочий, или приостанавливает их действие в части, регулирующей осуществление администрациями полномочий, в случае, если указанные муниципальные правовые акты противоречат законодательству;

9) подготавливает при наличии к тому необходимых оснований проект закона Ульяновской области, указанного в [части 2 статьи 8](#sub_82) настоящего Закона.

2. При осуществлении администрациями полномочий исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области:

1) передает в установленном порядке в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность указанных в [части 2 статьи 2](#sub_22) настоящего Закона муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области материальные ресурсы;

2) устанавливает требования к порядку представления, содержанию и формам отчетности администраций об использовании материальных ресурсов;

3) осуществляет контроль над использованием материальных ресурсов по целевому назначению с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений.

Статья 7. Права и обязанности администраций при осуществлении полномочий

При осуществлении полномочий администрации:

1) организуют деятельность по осуществлению полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, а также нормативными правовыми актами и иными документами, предусмотренными [пунктом 2 части 1 статьи 6](#sub_612) настоящего Закона, в том числе определяют муниципальных служащих администраций или их отраслевых (функциональных) органов, исполняющих обязанности по непосредственному осуществлению полномочий;

2) издают муниципальные правовые акты по вопросам осуществления ими полномочий;

3) представляют по запросам уполномоченного органа информацию, документы и материалы по вопросам осуществления полномочий;

4) обеспечивают целевое, эффективное и результативное расходование субвенций, а также использование материальных ресурсов по целевому назначению;

5) обеспечивают представление в уполномоченный орган в установленной форме ежеквартальных отчетов о расходовании субвенций не позднее 5 числа месяца, следующего за истекшим кварталом, а также ежеквартальных отчетов об осуществлении полномочий не позднее 15 числа месяца, следующего за истекшим кварталом;

5.1) обеспечивают представление в Правительство Ульяновской области ежегодного отчёта администрации об осуществлении государственных полномочий в установленных Правительством Ульяновской области форме, сроки и порядке;

6) обеспечивают представление в исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области, в установленной форме ежеквартальных отчетов об использовании материальных ресурсов не позднее 5 числа месяца, следующего за истекшим кварталом;

7) перечисляют в случае прекращения осуществления ими полномочий неизрасходованные субвенции в областной бюджет Ульяновской области и возвращают в казну Ульяновской области неиспользованные материальные ресурсы, а также передают в уполномоченный орган связанные с осуществлением полномочий документы и материалы.

Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления администрациями полномочий

1. Осуществление администрациями полномочий прекращается вследствие:

1) неоднократного неисполнения или ненадлежащего исполнения ими полномочий;

2) невозможности надлежащего исполнения ими полномочий по причинам экономического, социального или юридического характера, в том числе в случае непредставления субвенций и материальных ресурсов, необходимых для осуществления полномочий;

3) нецелесообразности дальнейшего осуществления ими полномочий;

4) взаимного соглашения администраций и Правительства Ульяновской области о необходимости отзыва полномочий.

2. Осуществление администрациями полномочий прекращается законом Ульяновской области.

3. Закон Ульяновской области, указанный в [части 2](#sub_82) настоящей статьи, должен содержать:

1) основания прекращения осуществления администрациями полномочий в соответствии с [частью 1](#sub_81) настоящей статьи;

2) сроки перечисления администрациями в областной бюджет Ульяновской области неизрасходованных субвенций, а также возврата ими неиспользованных материальных ресурсов, предоставленных в соответствии со [статьей 5](#sub_5) настоящего Закона;

3) дату прекращения осуществления администрациями полномочий;

4) сроки и порядок передачи администрациями документов и материалов по вопросам осуществления полномочий и наименование органа, которому они передаются.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 29 июля 2013 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Губернатор Ульяновской области | С.И. Морозов |

г. Ульяновск

05 июля 2013 г.

N 109-ЗО